

3-0573  
01



CAMARA DE COMERCIO DE BOGOTA  
CENTRO DE INFORMACION FISCAL - Social de Bogota  
CIB

07610

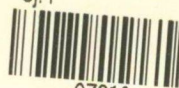
CAMARA DE COMERCIO  
DE BOGOTA  
Top. CCB0573  
ej. 1



07610

CCB0573  
Ej. 1

CÁMARA DE COMERCIO  
DE BOGOTÁ  
Top. CCB0573  
ej. 1



07610

ALCALDIA MUNICIPAL DE FUSAGASUGA

CÁMARA DE COMERCIO DE BOGOTÁ

Oficina Seccional de Fusagasugá

CÁMARA DE COMERCIO DE BOGOTÁ

Centro de Información Económica - Social de Bogotá

CIEB

BIBLIOTECA

Presentación

La Cámara de Comercio de Bogotá ha querido contribuir con este diagnóstico de la situación de las finanzas municipales, basado en cifras estadísticas de comportamiento histórico y en proyecciones matemáticas, como parte de la asesoría acordada.

## ESTUDIO ECONOMICO

El estudio constituye una herramienta de trabajo para los administradores de Fusagasugá y sus conclusiones y recomendaciones señalan nuevos horizontes de gestión que propiciarán, a no dudarlo, metas más ambiciosas de desarrollo.

Es un complemento y si se quiere una sustentación de cualquier plan de desarrollo y en primer lugar del presupuesto municipal que representa la planeación socioeconómica en el corto plazo.

Esperamos que su lectura y análisis despierte el interés de todas aquellas personas que busquen el mejoramiento de todos sus conciudadanos como base de la paz y del progreso.

**Biblioteca - CIEB -**

No. Inventario Nº 7610

Fecha Ingreso 21 | 10 | 96  
DÍA MES AÑO

Precio \$ 2.000.- No. Ejemplares 22

Vicepresidencia Ejecutiva

Dirección de Planeación

Jaime Núñez Pérez

Consultor

Jairo Linares Rodríguez

Economista

Bogotá, D. E., octubre de 1989



CAPÍTULO I

CONSIDERACIONES GENERALES

## Presentación

El municipio presenta una población proyectada para 1985 de 64 170 habitantes<sup>1</sup>, de los cuales el 72.2% vive en el casco urbano. La población ha sido significativamente superior al promedio nacional en el último período intercensal: 3.09% frente a un 2.3% del total del país<sup>2</sup>.

La base económica del municipio se caracteriza por el dinamismo en su actividad agropecuaria y agroindustrial, sus posibilidades de desarrollo.

La Cámara de Comercio de Bogotá ha querido contribuir con este diagnóstico de la situación de las finanzas municipales, basado en cifras estadísticas de comportamiento histórico y en proyecciones matemáticas, como parte de la asesoría acordada.

El estudio constituye una herramienta de trabajo para los administradores de Fusagasugá y sus conclusiones y recomendaciones señalan nuevos horizontes de gestión que propiciarán, a no dudarlo, metas más ambiciosas de desarrollo.

Es un complemento y si se quiere una sustentación de cualquier plan de desarrollo y en primer lugar del presupuesto municipal que representa la planeación socioeconómica en el corto plazo.

Esperamos que su lectura y análisis despierte el interés de todas aquellas personas que buscan el mejoramiento de todos sus conciudadanos como base de la paz y del progreso.

A manera de radiografía, se presentan algunos indicadores que muestran la situación de Fusagasugá frente al promedio nacional utilizando como fuente el sistema de Información Municipal, (Anexo No.1 hoja de vida Municipal) y de los cuales se resaltan dos aspectos fundamentales:

En salud, educación y vivienda, el municipio a pesar de tener algunas deficiencias en cubrimiento y calidad es muy superior al promedio departamental y nacional.

<sup>1</sup> Calculada con base en la tasa total (urbano y rural) intercensal 1971 - 1985 que es del 3.09%.

<sup>2</sup> Tomado del documento INDICADORES, editado por el Departamento Administrativo de la Presidencia de la República, el Departamento Nacional de Planeación y el DANE en 1984.



## CAPITULO I

### CONSIDERACIONES GENERALES

#### FINANZAS MUNICIPALES

EL municipio presenta una población proyectada para 1989 de 64.170 habitantes<sup>1/</sup>, de los cuales el 72.2% vive en el casco urbano. Su crecimiento poblacional ha sido significativamente superior al experimentado por el país en el último periodo intercensal: 3.09% frente a un 2.3% del total del país<sup>2/</sup>.

La base económica del municipio se caracteriza por el dinamismo en su actividad agropecuaria y agroindustrial, sus posibilidades de desarrollo turístico y en general, su consolidación como primer centro comercial y de servicios de la región del Sumapaz.

La actividad agropecuaria y agroindustrial, aunque atraviesa un proceso de modernización, sigue siendo muy intensiva en mano de obra. Se destacan, los cultivos de flores y hortalizas que por sus ventajas comparativas brindan buenas posibilidades en el mercado interno y en el de exportación, por su comercialización directa con la Capital del país. Además, la industria avícola ha tenido un grado de tecnificación y crecimiento significativo llegando a representar casi la mitad de la producción del Departamento. El desarrollo del sector turismo, está limitado en relación con las facilidades e infraestructura que presentan otros centros urbanos del Departamento con vocación turística.

La situación geográfica especial dentro del Departamento de Cundinamarca, su cercanía a Bogotá y las vías de comunicación existentes, especialmente las de carácter nacional, se han constituido en factores importantes para el desarrollo de la ciudad.

A manera de radiografía, se presentan algunos indicadores que muestran la situación de Fusagasugá frente al promedio nacional utilizando como fuente el Sistema de Información Municipal, (Anexo No.1 hoja de vida Municipal) y de los cuales se resaltan dos aspectos fundamentales.

- En salud, educación y vivienda, el municipio a pesar de tener algunas deficiencias en cubrimiento y calidad es muy superior al promedio departamental y nacional.

---

<sup>1/</sup> Calculada con base en la tasa total (urbano y rural) intercensal 1973 - 1985 que es del 3.09%.

<sup>2/</sup> Tomada del documento: INDICADORES editado por el Departamento Administrativo de la Presidencia de la República, el Departamento Nacional de Planeación y el DANE en 1988.



En acueducto y alcantarillado, que está bajo responsabilidad del municipio a través de sus Empresas Públicas, su cobertura es elevada frente a la situación nacional y departamental.

## **CAPITULO II**

### **FINANZAS MUNICIPALES**

#### **I. INTRODUCCION**

En el estudio sobre la situación financiera del municipio de Fusagasugá, se pretende, con base en el análisis del comportamiento histórico tanto de la estructura de ingresos y de gastos, como de la capacidad para generar ahorro, establecer el margen de recursos con los cuales contará el municipio para adelantar programas concretos de desarrollo.

Se analiza la estructura financiera del municipio de Fusagasugá, para detectar los rubros de ingresos que tienen un mayor potencial y establecer el nivel de gastos de funcionamiento e inversión. Un análisis de la situación histórica y actual de los principales rubros que conforman su estructura de financiación, permite detectar las tendencias y profundizar en los problemas que los afectan. Por último, y con base en las recomendaciones, se realizan las proyecciones de ingresos ordinarios y de gastos de funcionamiento, para determinar el margen de ahorro generado por el municipio para efectuar inversiones y para establecer su capacidad de endeudamiento.

Para el anterior análisis se ha tomado como fuente básica el PRESUPUESTO MUNICIPAL, entendido como uno de los principales instrumentos de un PLAN DE DESARROLLO. En efecto, como se sabe una de las razones de ser del Estado es la satisfacción de las necesidades de la comunidad mediante la prestación directa de algunos servicios básicos. En particular, los municipios deben prestar aquellos que tienen un carácter eminentemente local, tales como acueducto, alcantarillado, aseo, alumbrado, entre los más importantes, lo cual se reforzó con la expedición de las recientes medidas de descentralización, por medio de las cuales vuelven a la órbita local una serie de funciones que venía asumiendo el nivel nacional.

Siendo el presupuesto uno de los instrumentos fundamentales para cumplir los objetivos y fines que persigue una administración se hace necesario analizar detalladamente, tanto la evolución de los ingresos como la distribución de los gastos, así como su composición, con el fin de que su conocimiento permita reorientar las acciones de la administración municipal para el logro de los objetivos de bienestar de la comunidad.

Debe existir entonces una estrecha coordinación entre los objetivos que pretende el Plan de Desarrollo y lo consignado, en el Presupuesto, en razón a que las recomendaciones derivadas del Plan responden a un



diagnóstico de los problemas que aquejan a la localidad. Por otra parte, el Presupuesto Municipal constituye el parámetro para determinar en qué medida el municipio puede satisfacer las innumerables necesidades de la comunidad, pues normalmente los recursos que se identifican para el cumplimiento de los planes y programas son inferiores a los requeridos. Esta es la razón por la cual un Plan de Desarrollo debe tener como uno de los elementos fundamentales la identificación de los recursos con los cuales podrá contar el municipio para adelantar proyectos destinados a cumplir los objetivos señalados por el Plan mismo.

## II. ESTRUCTURA FISCAL DE FUSAGASUGA EN TERMINOS PER-CAPITA

Con el fin de dar una idea del comportamiento de los ingresos y los gastos del municipio de Fusagasugá, se diseñaron indicadores en términos per-cápita en el lapso 1985 - 1988 involucrando los principales rubros tanto de ingresos como de gastos y con base en la población del censo DANE/85 proyectada con una tasa del 3.09% hasta 1988.

En términos per-cápita el impuesto predial, incluyendo el debido cobrar, presenta un buen comportamiento entre 1985 y 1988, estableciéndose recaudos de \$292.0 por habitante en 1985 para ir creciendo rápidamente hasta situarse en \$1.144.6 por habitante en 1988 (Cuadro No.1). Este gran salto obedeció a la actualización catastral realizada en el municipio por el IGAC y que entró en vigencia a partir precisamente de ese año. Cabe anotar, sin embargo, que este ingreso pudo haber sido muy superior, ya que de los \$145.6 millones que era el debido cobrar, solamente se ejecutaron \$71.2 millones, es decir, apenas el 48.9%, debido seguramente a que los contribuyentes no estaban muy preparados para asimilar el incremento en los avalúos catastrales, por lo que se espera que esta situación mejore en 1989.

En cuanto al impuesto de industria y comercio, en 1985 Fusagasugá recaudó \$120.5 por habitante, en 1986 \$160.2, en 1987 bajó a \$155.7 para subir en 1988 a \$193.5 por habitante (Cuadro No.1). Se espera que en 1989 los ingresos per-cápita por este impuesto suban considerablemente, teniendo en cuenta que a Junio 30 de este año, el recaudo por este concepto estaba en \$22.3 millones, lo que significaba un ingreso per-cápita de \$348.1 a la fecha mencionada.

La debilidad de la estructura tributaria y la no recurrencia a los recursos del crédito para financiar niveles más altos de inversión, muestran un bajo nivel de ingresos totales per-cápita si se comparan con los de otros municipios de Cundinamarca de similares características. Es así como en 1985 los ingresos totales per-cápita de Fusagasugá fueron de \$2.038.9, en 1987 de \$3.919.3 y sufren un considerable aumento en 1988 a \$7.419.3, explicado básicamente por la transferencia de los recursos del IVA por parte de la Nación, los cuales fueron, en ese año de \$239.5 millones, que representaron el 51.9% del total de ingresos del municipio.



En lo que se refiere a los gastos del municipio, éste presentó unos gastos totales per-cápita que representaron \$2.141.9 en 1985 para ir creciendo hasta situarse en 1988 en \$4.850.3 por habitante. Respecto a los gastos de funcionamiento per-cápita, estos presentaron un moderado crecimiento en 1986 con respecto a 1985 al pasar de \$1.581.4 a \$1.858.0 por habitante, para luego dar un gran salto en 1987, cuando se ubicaron en \$3.068.0 y bajar en 1988 a \$2.265.4, explicado básicamente por la baja de las transferencias del IVA en ese año.

Por su parte los gastos de inversión fueron muy discretos durante el periodo analizado. Es así como en 1985 solamente hubo una inversión de \$560.6 por cada habitante fusagasugueño, e incluso en 1987 ésta estuvo por debajo de la de 1985, al ser apenas de \$531.7 por habitante (Cuadro No.2). Sin embargo, en 1988 hay una fuerte recuperación de la inversión al llegar a \$2.584.9 por habitante, lo que obedeció a la ejecución de los recursos del IVA de obligatoria inversión y de los recursos del balance.

### **III. ANALISIS DEL COMPORTAMIENTO DE LOS INGRESOS Y GASTOS DEL MUNICIPIO: PERIODO 1981 - 1988**

#### **A. EJECUCION DEL PRESUPUESTO DE INGRESOS Y GASTOS**

En el Cuadro No.3 se presenta la ejecución del presupuesto de ingresos y gastos del municipio en el periodo 1981 - 1988, con respecto, a las apropiaciones iniciales establecidas en los Acuerdos del Concejo municipal. Se observa que los ingresos de las vigencias de 1981 y 1988 tuvieron una ejecución por encima del 100%, mientras que en los demás años la ejecución estuvo por debajo del 94%, siendo la más baja la del año 1981, cuando ésta apenas sí alcanzó el 64.7%.

Este hecho indica que el presupuesto aprobado inicialmente estuvo subestimado en estos dos años, mientras que en los demás dicha ejecución fué muy discreta, oscilando entre un 64.7% en 1984, considerada la más baja, y un 93.9% en 1982.

Referente a los niveles de ejecución de los gastos, estos han permanecido en el periodo de análisis por debajo de los niveles de ejecución de los ingresos, con excepción de los años 1981 y 1986, lo que, se ha traducido en una situación presupuestal favorable, pero que indica la baja capacidad operativa del municipio para ejecutar las inversiones de su presupuesto.

Es necesario anotar el hecho de que la ejecución de ingresos y gastos de 1984 es la más baja de todo el periodo, apenas del 64.7% para los ingresos y del 56.7% para los gastos, lo que indicaría una



sobreestimación del presupuesto o una incapacidad de recaudo y de gasto por parte del municipio.

## B. INGRESOS

En el Cuadro No.5 y en la Gráfica No.1 se presenta la evolución del total de ingresos del municipio en el periodo 1981- 1988. Para el año 1981, el municipio recibió un total de 31.0 millones de pesos, nivel que fué creciendo permanentemente hasta el año de 1988 en el cual percibió un total de \$461.8 millones, lo que significa que los ingresos aumentaron en un poco más de catorce y media veces en el lapso considerado. El mayor crecimiento de los ingresos se presentó en 1988, cuando estos casi se duplican con respecto a 1987, debido al incremento de las transferencias del IVA y a los recursos del balance.

Como se puede observar en el Cuadro No.4 la única fuente de financiación han sido los ingresos corrientes, incluyendo el debido cobrar, ya que en el periodo analizado el municipio no acudió a fuentes de crédito.

Los ingresos corrientes están conformados en orden de importancia, por los ingresos no tributarios, que provienen fundamentalmente de fuentes externas al municipio, el debido cobrar y los ingresos tributarios.

Es importante resaltar, la participación del debido cobrar, pues prácticamente desde 1983 los ingresos correspondientes a vigencias anteriores han sido la principal fuente de financiación del municipio. En promedio durante el periodo 81 -88, la participación del debido cobrar ha estado alrededor del 29% sobre el total de los ingresos. Vale la pena anotar que el concepto de debido cobrar se asimila al de vigencias anteriores, a que se refiere la Ley 5a. de 1918, al decir que "las entradas y gastos correspondientes a los años pasados deberán imputarse al presupuesto vigente en los artículos destinados a vigencias anteriores". Sin embargo, la Contraloría de Cundinamarca recomendó a los municipios del Departamento que a partir de 1987 no presupuestaran el debido cobrar, lo cual implicaría presupuestar también lo correspondiente a compromisos de vigencias expiradas en cada uno de los rubros correspondientes.

Aunque los mayores ingresos existentes en esta cuenta provienen de la Nación y el Departamento, es necesario anotar, que de todas maneras el debido cobrar por concepto de recursos propios, tales como el impuesto predial y el de industria y comercio, es relativamente alto con respecto al recaudo normal.



Esta situación revela una costumbre de morosidad en el pago de los tributos, lo cual debe tender a normalizarse en los próximos años.

El caso más patético lo presenta el recaudo por debido cobrar del impuesto de industria y comercio a partir de 1985, donde lo ejecutado por deudas de años anteriores siempre fué superior a los ingresos de la vigencia corriente (Cuadro No.4).

En lo referente al impuesto a las ventas vale mencionar, que a partir de la expedición de la Ley 12 de 1986, la situación del debido cobrar que el municipio tenía por este concepto se mejorará, ya que la Nación no podrá financiar sus gastos con perjuicio de los municipios, simplemente constituyendo reservas en grandes montos para atender en el futuro los giros de la participación Municipal en el impuesto a las ventas. La Nación deberá girar como mínimo a los municipios en la respectiva vigencia, la suma correspondiente al 90% del aforo que se establezca en la Ley de Presupuesto (Ley 43 de 1987).

Efectuadas las anteriores consideraciones respecto a la importancia del debido cobrar, y con el propósito de hacer claridad en el análisis, es conveniente integrar los diferentes componentes del debido cobrar a los respectivos rubros de las vigencias corrientes, información que se presenta en el Cuadro No.5. El comportamiento de los ingresos totales a precios de 1986<sup>1/</sup> que se observa en el Cuadro No.8 y en la Gráfica No.1, indica que el comportamiento del recaudo de los ingresos entre 1981 y 1988, excedió al triple a pesar de que en el lapso decrecieron ligeramente los años 1982 y 1986 y hubo una recuperación en 1988 de cerca del 95.15% en términos reales, que los situaron en un nivel de \$290 millones a precios de 1986.

Las variaciones que sufrieron los ingresos en términos porcentuales tanto en precios corrientes como en precios constantes, así como su promedio en el periodo 1981 - 1988, utilizando el presupuesto y su ejecución respectiva, se observan en los Cuadros Nos. 6 y 9. En términos corrientes, los ingresos presentaron un crecimiento promedio del 49.75%, siendo destacable el crecimiento de 1987 y 1988 y el buen comportamiento en 1985 donde se presentó un aumento del 69.82% explicado fundamentalmente por el comportamiento de los ingresos no tributarios. En términos constantes, el crecimiento promedio de los ingresos fué del 22.29% en el mismo periodo.

En el Cuadro No.7 y la Gráfica No.2, se muestra la composición de los ingresos totales del municipio. Los ingresos corrientes han

---

<sup>1/</sup> Para convertir las cifras corrientes en valores de 1986 se utilizaron los índices de precios al consumidor que se presentan en el Anexo No. 2



generado la totalidad de ingresos del municipio en la mayor parte del periodo analizado, pues como se indicaba atrás, éste no ha recurrido a los recursos del crédito para financiar sus gastos.

Hay que destacar que los ingresos no tributarios han constituido la mayor proporción de los ingresos totales del municipio al ser en promedio el 71.22%. Sin embargo, su importancia ha sido oscilante pero siempre por encima del 65% de participación dentro del total de ingresos mientras que los tributarios participaron con un 25.66% dentro del mismo total, que comparado con los niveles que alcanzan en otros municipios, indica que Fusagasugá posee una estructura tributaria bastante débil, ya que depende mucho de las participaciones y transferencias de la Nación y el Departamento. Por último los recursos de capital, que corresponden a los recursos del balance empiezan a participar en 1987 con el 10.07% y en 1988 con el 14.91%.

## 1. INGRESOS CORRIENTES

### a. Ingresos Tributarios

La estructura tributaria del municipio de Fusagasugá está sustentada principalmente por los ingresos por concepto de los impuestos predial, industria y comercio, su complementario el de avisos y tableros, y rifas y clubes. En promedio estos han generado casi la quinta parte del total de ingresos del municipio.

#### - Impuesto Predial

Tal como se observa en el Cuadro No.7 los ingresos por concepto del impuesto predial, han generado en promedio el 17.22% del total de los recursos del municipio en el periodo 1981 - 1988, lo cual significa que este constituye la principal fuente de recursos propios. Sin embargo, su participación ha venido oscilando permanentemente entre niveles cercanos al 14% como límite inferior y al 19% como límite superior.

La evolución del impuesto predial tanto en pesos corrientes como en pesos constantes se presenta en la Gráfica No.3. En pesos corrientes, los recaudos crecieron en promedio un 56.18%, es decir, a un ritmo superior a la inflación registrada en el periodo, lo cual se traduce en un crecimiento promedio en términos reales del 19.96%. El impuesto ha cobrado una dinámica importante a partir de 1983, como consecuencia de los ajustes realizados en virtud de las disposiciones de la Ley de Fiscos. (Ley 14 de 1983).



Dada la importancia de este impuesto, vale la pena hacer un análisis, tanto desde el punto de vista de la base como de las tarifas. Los avalúos catastrales que se tomaron hasta 1987 para la liquidación datan de 1975, lo cual produce fuertes distorsiones al no incorporar las mutaciones que se producían periódicamente en los elementos físicos, jurídicos y económicos de los predios. Adicionalmente, aunque la Ley 14 de 1983, dispuso un reajuste automático del 10% de acuerdo a la antigüedad de los catastros, es factible que los valores de los avalúos catastrales hayan presentado un considerable rezago con respecto a los valores comerciales. La conciencia sobre este problema ocasionado por el catastro desactualizado llevó a las autoridades del municipio a gestionar ante el Instituto Geográfico Agustín Codazzi, la realización de los estudios necesarios. Dicho estudio que comprende tanto la incorporación física de los predios, como la revisión de los que están ya incorporados, se empezó a aplicar a partir de 1988. Según información suministrada por el IGAC, el nuevo avalúo del municipio fué de 24.270 millones de pesos para 1988, con un aumento aproximado del 190.9% respecto a los valores de 1987, en tanto que para 1989 el avalúo es de 27.473 millones de pesos, es decir, presenta una variación del 13.2% que fué el reajuste autorizado por el Gobierno Nacional para los catastros actualizados.

En el Cuadro No. 11 se presentan las modificaciones que ha sufrido el avalúo catastral del municipio, basadas en las incorporaciones de nuevos predios y en las disposiciones emanadas de la Ley 14 de 1983. Dada la tarifa mínima del impuesto predial del 4 por mil, se establece el debido cobrar del municipio para los años 81 - 86. Para 1987 se consideró una tarifa del 6 por mil, teniendo en cuenta el Acuerdo 23 de 1986 que modificó las tarifas del impuesto predial; y para 1988 y 1989 nuevamente se tuvo en cuenta una tarifa del 4 por mil, dado que el Concejo a raíz de la actualización catastral volvió a bajar la tarifa a la mínima establecida por la Ley 14 de 1983. La comparación de estas cifras con los recaudos realizados, proporciona una idea de la efectividad del recaudo por parte de la Administración. El rendimiento de la recaudación a partir de 1983, ha venido aumentando, como consecuencia de los esfuerzos implementados por el municipio. Sin embargo, en 1988 la efectividad del recaudo cayó considerablemente al situarse en el 73.39%, lo que se explica por la aplicación de la actualización catastral, donde seguramente muchos contribuyentes no concurren a realizar los pagos correspondientes.

Otra forma de estudiar el esfuerzo que realiza el municipio, es a través de las tarifas efectivas del impuesto predial. Para



propósitos de comparación, en el Cuadro No.12 se presentan las tarifas efectivas para todos los municipios de Cundinamarca en los años 1985 y 1986. En 1985, la tarifa efectiva en Fusagasugá fué del 3.14 por mil, inferior a la nacional (3.98 por mil) y a la mínima establecida por la Ley 14 (4 por mil), siendo superada por un poco más de 70 municipios del Departamento. En 1987, la tarifa subió al 5.08 por mil, para bajar notablemente en 1988 al 2.94 por mil, lo cual ha perjudicado notablemente las finanzas municipales, teniendo en cuenta que parte de las transferencias del IVA se hace con base en el esfuerzo fiscal del municipio, el cual se mide dividiendo los recaudos prediales anuales por los avalúos catastrales.

Se ha calculado que por este concepto el municipio dejaría de recibir cerca de 90 millones de pesos en 1989, debido a su baja tasa promedio efectiva de predial en 1988, situación que debe ser corregida en el futuro mediante una mayor eficiencia por parte de la Tesorería municipal en el recaudo.

De otra parte, en 1987 empezaron a regir las nuevas tarifas para el cobro del impuesto, acordes a lo señalado en la Ley 14 de 1983, al ser diferenciales de acuerdo al destino económico de los predios. Mediante el Acuerdo No.23 de 1986, se estableció una tarifa mínima del 4 por mil para los predios rurales y para el sector residencial bajo; una tarifa media del 6 por mil, para los sectores residencial y comercial medio; y una tarifa máxima del 8 por mil, para el sector residencial alto y para ciertas fincas de recreo.

Sin embargo, en Enero de 1988 el Concejo Municipal expidió el Acuerdo No.9, por medio del cual se fija una tarifa única para el cobro del impuesto predial, igual a la tarifa mínima establecida en la Ley 14 de 1983, que es el 4 por mil, tanto para predios urbanos como rurales, con vigencia a partir de 1988. Esto se hizo teniendo en cuenta el incremento del 190.9% que tuvo el avalúo catastral del municipio después del estudio efectuado por el IGAC.

#### - Impuesto de Industria y Comercio

Los recaudos por concepto de este impuesto constituyen la segunda fuente de ingresos propios del municipio. Este ha participado en promedio con el 4.26% del total de ingresos de Fusagasugá. Se destaca la importancia que ha venido adquiriendo este impuesto, pues de constituir sólo el 2.85% del total de ingresos del municipio en 1981, pasó a constituir el 7.03% en 1986, aunque descendió en 1988 al 2.61% (Cuadro No.7).



BIBLIOTECA

Las disposiciones de la Ley 14 de 1983, en lo referente a este impuesto se acogieron en Fusagasugá mediante el Acuerdo No.32 de 1983, donde se establecen los procedimientos que deben seguirse para que la obligación tributaria se lleve a cabo. Se contemplan aspectos tales como el registro de contribuyentes, la determinación de la base gravable y las tarifas, los derechos y obligaciones de los contribuyentes y las sanciones.

La base gravable está determinada por los ingresos brutos obtenidos en las actividades industriales, comerciales o de servicios, y las tarifas son diferenciales tanto intersectorialmente como intrasectorialmente, con topes entre el 2 y el 7 por mil para las actividades industriales, y entre el 2 y el 9 por mil para las comerciales y de servicios. Además, se efectúa el cobro al sector financiero al tenor de lo dispuesto por la Ley 14 de 1983.

Tal como se observa en los Cuadros Nos. 5, 6, 7 y 8 y en la Gráfica No.4, las medidas enunciadas anteriormente han tenido un impacto muy favorable sobre las finanzas del municipio. En efecto, los recaudos por este concepto presentaron aumentos considerables a partir de 1983, creciendo aproximadamente dos y media veces en 1984, año en el cual se produjo el impacto pleno de la reforma. El crecimiento promedio experimentado por estos recursos en el periodo de análisis fué del 49.84% en términos nominales y del 22.98% en términos reales, al pasar de un producido de 2.3 millones de pesos en 1982 a \$9.3 millones en 1986 y descender a \$7.5 millones en 1987 y 1988, a precios constantes de 1986. Hay que resaltar este último aspecto ya que es producto de un muy bajo recaudo: en 1987 apenas un crecimiento nominal del 0.24%, lo que representó una caída en términos reales del 19.2%. Esta situación reconfirma lo definido atrás acerca de la debilidad de la estructura tributaria del municipio.

- Impuesto de Avisos y Tableros

Mediante el Acuerdo No.32 de 1983, el impuesto de avisos y tableros se fijó como el 15% del valor del recaudo del impuesto de industria y comercio, acogiendo lo dispuesto en la Ley de Fiscos.

Esta modificación fué particularmente importante para este municipio, pues le otorgó una nueva fuente de ingresos a partir de 1984, ya que anteriormente no se hacía ningún cobro por la propaganda que se realizaba utilizando las vallas y los tableros.



La participación dentro de los ingresos totales en los años considerados fué menor del 1% (Cuadro No.7), muy inferior al potencial si se tiene como punto de referencia el impuesto de industria y comercio. En el año de 1984, el recaudo por concepto de avisos y tableros fué del 9.9% del producido por el impuesto de industria y comercio y sólo hasta 1986 se alcanzó el tope del 15% establecido, manteniéndose así en los siguientes años.

#### - Impuesto de Circulación y Tránsito

Tal como se observa en los distintos Cuadros, el municipio no ha recaudado en el periodo considerado ni un peso por el impuesto derivado de la utilización que hacen los vehículos de las calles de Fusagasugá, ni aún después de la expedición de la Ley 14 de 1983. Sin embargo, si se miran los presupuestos del municipio, a partir del año de 1984, existen sumas aforadas por este concepto.

El recaudo de este impuesto ha sido sustituido por el que efectúa el Departamento de Cundinamarca. A partir de la expedición de la Ley 14, en la cual se facultó a los municipios para cobrar el impuesto de circulación y tránsito, la dificultad de algunos municipios para aplicar la Ley y efectuar el cobro, la Asamblea de Cundinamarca expidió la ordenanza No. 18 de 1984 "por la cual se distribuyen los ingresos por concepto del impuesto de circulación y tránsito correspondientes a las vigencias fiscales de 1983 y 1984, y se establece la forma de distribución a aplicarse en lo sucesivo".

En su Artículo 10. se ordenó que los ingresos fiscales por concepto del impuesto de circulación y tránsito, recaudados en todo el Departamento - a través del DATT - deberían distribuirse en proporción a la población de sus municipios. Esta situación reñía con el espíritu de la Ley y era claramente inequitativa para el municipio de Fusagasugá, pues allí existe una de las doce Inspecciones de Tránsito que generaron la totalidad del recaudo del Departamento, el cual se distribuyó entre sus 114 municipios. Esto en realidad constituía una transferencia de los municipios donde hay más circulación de vehículos a aquellos donde es menor o casi nula.

En vista de que la norma rigió por dos años y para que la situación estuviera algo acorde con lo previsto en la Ley de Fiscos territoriales, en 1985, la Asamblea expidió una Ordenanza que señaló la distribución de acuerdo a lo recaudado en cada una de las Inspecciones. Así se ha venido distribuyendo este recaudo en los últimos años.



Finalmente en 1988 se expide la Ordenanza No.31 que establece la posibilidad de realizar convenios entre la Gobernación y los municipios para el recaudo de este impuesto, que luego sería girado bimestralmente por intermedio de una entidad bancaria, a los municipios que suscriban el convenio.

Sin embargo, diez (10) meses después de su expedición no se ha realizado ningún convenio. La aplicación de este procedimiento sería favorable para Fusagasugá ya que recibiría todos los ingresos que se perciban por este impuesto en el municipio, sin tener que compartarlos con los demás municipios como hasta ahora se viene haciendo, evitando de igual manera el retraso de los giros del Departamento, ya que existe un excesivo trámite para que el impuesto generado pueda llegar al municipio. Primero se recauda a través de las Inspecciones Departamentales, luego pasa a la Secretaría de Hacienda Departamental y al DATT, para ser incorporado en el proceso presupuestal normal del Departamento. Posteriormente, una vez consolidadas las cifras, se toma la decisión sobre como deben distribuirse. En este trámite transcurre un poco más de un año, a pesar de que la Ley 14 de 1983 establece claramente el procedimiento que debe seguirse respecto a este impuesto.

#### - Otros Impuestos

Respecto a los otros gravámenes no incorporados en el análisis precedente, vale la pena señalar, que en general, los ingresos por concepto de espectáculos públicos, impuesto de deguello y rifas y clubes, que han participado en promedio con el 4.18% del total, han venido perdiendo importancia en el periodo 1981 - 1988, al situarse en los últimos años a niveles por debajo del 2%.

Los recaudos provenientes de esta clase de impuestos han venido oscilando permanentemente a lo largo del periodo, tal como se presenta en la Gráfica No.5.

#### b. Ingresos no Tributarios

Están conformados por la transferencia del impuesto a las ventas, las participaciones y auxilios departamentales, las tasas que cobra el municipio por la prestación de servicios tales como alumbrado, aseo y vigilancia, y las multas y rentas contractuales. Su evolución se puede observar en la Gráfica No.6, donde resalta la tendencia creciente que tuvieron hasta 1985, tanto en términos constantes como en términos



corrientes, presentando un descenso en 1986 en términos reales debido a la caída en los auxilios departamentales, para una notable recuperación en 1987 y 1988 gracias al incremento en las transferencias del IVA.

Los ingresos no tributarios han constituido la principal fuente de financiación de la actividad municipal, siendo los ingresos provenientes de fuentes externas los más importantes. La participación en el impuesto a las ventas conjuntamente con los recursos provenientes del Departamento, han generado un poco más de la mitad del total de recursos del municipio, en el periodo considerado. El impuesto a las ventas ha venido manteniendo, e incluso aumentando, su importancia en la financiación de la actividad municipal desde 1982, año en el cual proporcionó el 49.09% del total de los ingresos municipales, y en 1988 la participación alcanzó un 51.85% del total de los ingresos, como evidente consecuencia del impacto producido por la Ley 12 de 1986.

Las participaciones y auxilios en los ingresos departamentales están conformados fundamentalmente, por la participación en el impuesto de circulación y tránsito que efectúa el DATT de Cundinamarca, dado que en este Departamento no se ha dado aplicación a la Ley 14 de 1983, respecto a que el recaudo se haga directamente por parte de los municipios, y por la que tienen sobre algunas rentas, tales como cerveza, tabaco y licores, estipulados en la Ordenanza No.18 de 1983. En esta se establece que a partir de 1984, la participación de los municipios en las rentas mencionadas será del 4% y se distribuirá proporcionalmente a su población.

Tal como se observa en el Cuadro No.7 estos rubros han sido relativamente importantes en la estructura financiera del municipio, al participar en promedio con el 15.61% del total de ingresos. En términos corrientes, estos ingresos presentaron un crecimiento promedio, en el periodo, del 34.30% dado básicamente a su buen comportamiento en 1988, en el que su crecimiento fué del 141.02% lo que representó a su vez un crecimiento del 10.12% en términos reales.

Las tasas por concepto de alumbrado, aseo y vigilancia, sólo han contribuido con el 4.41% del total de los ingresos generados por el municipio. Vale la pena señalar que en términos reales, han tenido una dinámica importante en los últimos dos años, probablemente como consecuencia de la eficacia de los mecanismos de cobro.

Cabe anotar que en 1987, la Junta Nacional de Tarifas expidió la Resolución Nacional No.050 mediante la cual se actualizan



las tarifas de aseo y se separan del rubro "aseo, alumbrado y vigilancia", las cuales seguirán siendo cobradas por las Empresas Públicas.

## C. GASTOS

El total de gastos del municipio de Fusagasugá, en pesos corrientes, se presenta en el Cuadro No.13 y en pesos constantes, en el Cuadro No.14. Los gastos pasaron de \$33.2 millones en 1981 a 301.9 millones en 1988, es decir un aumento de 9 veces en términos nominales y en términos constantes de un poco más de dos veces.

En el Cuadro No.17 y en la Gráfica No.8 se presenta la composición de los gastos. Cabe destacar que la mayor participación en el lapso considerado, la presentan los gastos corrientes - en promedio un 42.03% -, seguidos por las transferencias de ley y las que se efectúan a los organismos descentralizados y a las Cajas Especiales (31.08%). Los gastos de inversión representan sólo el 28.86% dentro del total de gastos. Como consecuencia de la no utilización de recursos del crédito en el periodo analizado, el municipio no ha servido deuda y sólo constituyó reservas en 1986 y 1987 para el pago de intereses relativos a la compra del terreno para la plaza de mercado, negociación que no se llevó a cabo dado que el bien raíz no cumplió con los requisitos exigidos para este fin.

### 1. GASTOS CORRIENTES

Están conformados por los gastos en servicios personales y los gastos generales. Su participación en el total ha sido oscilante, alcanzando su nivel más alto en 1983 cuando representaron más de la mitad del total de gastos, y su nivel más bajo en 1987 cuando apenas se constituyeron en un poco más de la cuarta parte de ese mismo total de gastos (26.59%).

Tal como se observa en la Gráfica No.9, estos gastos corrientes han explicado buena parte del comportamiento de los gastos totales, presentando una tendencia creciente en términos corrientes, excepto el año de 1987, con decrecimientos en términos constantes en 1984 y 1987. Los gastos corrientes crecieron en promedio un 43.69% en pesos de cada año y un 11.58% en pesos de 1986. Dentro de estos vale la pena señalar, los drásticos ascensos presentados por los servicios personales en 1986 cuando presentaron un crecimiento del 88.68% y por los gastos generales en 1985, en que crecieron en un 147.13% y el importante descenso de estos dos rubros en 1987 como resultado de la aplicación de una política de austeridad en este tipo de gastos.



## 2. TRANSFERENCIAS IMPUESTAL Y AHORRO CORRIENTE

Comprenden las transferencias que se efectúan a las Empresas Públicas, a la Oficina de Valorización y a las Cajas Especiales. De estas vale la pena señalar, el aumento acelerado que se produjo en los años 1984 y 1985, para volver a descender en 1986, y tener un sustancial aumento en 1987 (Gráfica No.10), el cual se reflejó en un drástico aumento de su participación dentro del total de gastos del municipio en 1984 (45.3%), 1985 (34.51%) y 1987 (58.64%). En promedio las transferencias crecieron en términos reales un 32.52% en el periodo señalado, mientras que su mayor crecimiento se produjo en el año de 1987 (172.71%).

## 3. INVERSION

El municipio realiza gastos de inversión fundamentalmente en construcción y reconstrucción de edificios (escuelas, casas culturales, salones comunales), pavimentación de calles, compra de vehículos y maquinaria, y construcción de parques. El municipio hasta ahora no ha efectuado gastos en obras de gran envergadura, tales como la ampliación del sistema de acueducto y alcantarillado, la plaza de mercado y un plan de vías, entre otros.

Vale la pena destacar que los gastos de inversión habían venido perdiendo participación desde 1981, año en el cual alcanzaron a constituir el 46.30% del total de gastos, hasta 1984 en el que sólo alcanzaron el 9.27% del total, lo cual se considera como altamente preocupante para una ciudad como Fusagasugá, que cada vez demanda mayores obras para su desarrollo. Sin embargo, se produjo una notable recuperación a partir de 1985, pero muy especialmente en 1988 en que su participación se ubicó por encima del 50%, gracias a la transferencia de los recursos IVA de obligatoria inversión.

Por lo tanto los gastos de inversión en pesos corrientes pasaron de un nivel de \$15.3 millones en 1981 a \$45.2 millones en 1986, \$32.1 millones en 1987 y se dispararon en 1988 a \$160.8 millones, lo que representó un aumento del 401.12% con respecto a 1987. Cabe anotar la baja capacidad operativa del municipio para ejecutar los gastos destinados a inversión, lo que se refleja en superavits que aparecen en varios periodos. En esto tienen también su cuota las trabas impuestas por el control fiscal que ejerce la Contraloría municipal y la tramitomanía de la Tesorería. La Gráfica No.11 muestra el irregular comportamiento de los gastos de inversión en el periodo analizado.



#### **D. SITUACION PRESUPUESTAL Y AHORRO CORRIENTE**

En el Cuadro No.18 y en la Gráfica No.12 se observa la situación presupuestal del municipio, expresada como la diferencia entre los ingresos y gastos ejecutados. Esta se presenta en general favorable debido a que en el periodo comprendido entre los años 1981 y 1988 los ingresos sobrepasan los gastos, en la mayoría de los años, salvo en 1981, 1985 y 1986 en que se presentan déficits presupuestales, con un margen relativamente alto en 1986. No obstante esta situación, en los presupuestos de 1981 a 1986 no aparecen los saldos del superavit apropiados como recursos del balance, y por lo tanto no se conoce su destinación.

El ahorro corriente, definido como la diferencia entre los ingresos corrientes y la suma de los gastos de funcionamiento, siempre ha sido positivo, con algunos márgenes muy discretos (Cuadro No.19), situación que sin embargo, le han permitido al municipio financiar los gastos de inversión del sector central sin tener que recurrir a los recursos del crédito.

#### **IV. CALCULO DE LA CAPACIDAD LEGAL Y REAL DE ENDEUDAMIENTO**

El análisis histórico anterior permite determinar las tendencias que podrían seguir los principales rubros de ingresos y gastos, para poder predecir su comportamiento futuro. Así mismo permite detectar algunos problemas que deben ser corregidos.

Con base en el diagnóstico realizado y las recomendaciones referentes a aspectos que deben reforzarse y a cambios que deben introducirse, y partiendo del análisis del presupuesto de 1989 que se realiza a continuación, del cual ya se tiene información disponible de ejecución hasta junio 30, se efectuaron las estimaciones de los posibles ingresos y gastos, para determinar tanto la capacidad legal como la real de endeudamiento.

Debido a que la determinación de la capacidad legal de endeudamiento no considera los ingresos que tienen destinación específica, se excluyó para efectos de la proyección, lo que ingresa por concepto de transferencias IVA y participaciones y auxilios departamentales. Por lo tanto se efectuaron estimaciones tanto para los ingresos no tributarios como para los ingresos tributarios desglosados en los rubros más importantes.

En su defecto, para calcular la capacidad real de endeudamiento si se tuvieron en cuenta las transferencias del IVA y las participaciones departamentales, ya que el Fondo Financiero de Desarrollo Urbano así lo



acepta y que la Ley 12 de 1986 permite destinar estos recursos para el pago de la deuda pública.

#### A. **EL PRESUPUESTO DE 1989 Y SU EJECUCION ENERO - JUNIO**

En esta parte se comenta el comportamiento de los ingresos y los gastos del municipio en la vigencia de 1989 y la ejecución realizada hasta el 30 de junio del presente año (Cuadro No.20)

##### a. **Ingresos Tributarios**

###### - **Predial**

Este impuesto en 1989 se conserva como la primera fuente de ingresos tributarios y la segunda de todos los ingresos, después del impuesto a las ventas. Su participación en el total de los ingresos del presente año se ha previsto como del 17.54%, con un aumento del 59.62% en términos nominales con respecto a lo ejecutado en 1988. Esto último se debe naturalmente al reavalúo catastral que se le practicó al municipio, producto del trabajo realizado en ese sentido por el IGAC y que según el Cuadro No.11, ascendió a \$24.270 millones en 1988 y a \$27.473 millones en 1989, lo que representó, con respecto a los avalúos de 1987 y 1988 un aumento del 190.9% y del 13.2% respectivamente.

Con base en el avalúo catastral para 1989 y una tarifa del 4 por mil, según lo establece el Acuerdo No.9 de 1988, se establece el recaudo esperado para 1989 que es de \$109.89 millones (Cuadro No.11), de los cuales a Junio 30 ya se habían recaudado \$74.33 millones, incluyendo lo correspondiente a otras vigencias.

Hay que tener en cuenta sin embargo, que el impacto del nuevo avalúo ha redundado en una baja de la tarifa efectiva del impuesto, lo cual ha traído un efecto negativo para la liquidación de las transferencias del IVA, como ya se mencionó atrás.

Para lograr incrementar la tasa efectiva del recaudo predial se requiere de una intensa reorganización administrativa en las Divisiones de Impuestos y de Tesorería que asegure un adecuado control sobre los predios, la liquidación y facturación del impuesto y su recaudo efectivo. Es de anotar que con base en los recaudos de predial efectuados hasta Junio 30, la tasa efectiva estaba en 2.7 por mil que aún es baja, por lo cual se espera que al finalizar el año, ésta esté alrededor del 4 por mil como mínimo.



#### - Industria y Comercio

En este caso es donde más se hace evidente la necesidad de revisar el método de presupuestación, por cuanto según el Cuadro No.20 a Junio 30 ya se había ejecutado un 971.30% de lo presupuestado para la vigencia, muy superior a lo aforado inicialmente.

#### - Deguello de Ganado Mayor, Rifas y Clubes

El impuesto de deguello de ganado mayor que tuvo un comportamiento estable en los primeros años y una tendencia a la baja en los dos últimos años, presenta una ejecución del 72.73% a Junio 30 de 1989. Sin embargo, al finalizar el año se espera que su ejecución se dispare notablemente, teniendo en cuenta que el municipio empezó a aplicar a partir del mes de julio la Ordenanza No.5 de 1988 que autorizó el incremento de este impuesto, al pasar de \$30.0 a \$400.0 por cada res sacrificada, con lo que se aspira a que a 31 de Diciembre el recaudo esté cercano a \$2.0 millones.

De otra parte, si se hubiera aplicado la Ordenanza desde el mes de enero en que entró en vigencia, los recaudos estimados serían de unos \$4.5 millones. La expedición de esta ordenanza, que estaba en mora, es muy favorable para el municipio ya que el valor del impuesto venía congelado desde 1974, año en el cual se fijó la tarifa en \$30.0. Se hace necesario por otro lado revisar muy seriamente lo que está sucediendo con el número de reses sacrificadas, ya que éste ha tendido a la baja, mientras la población ha venido creciendo aceleradamente.

#### - Circulación y Tránsito

A pesar de que el municipio ha apropiado este ingreso, no había recaudado ni un peso hasta Junio de 1989 lo cual hace pensar que en el resto del año no se recaudará, máxime si se observa que no se está pensando en la actualidad en una estrategia para modificar esta situación. Se recomienda entonces acogerse a la Ordenanza No.31 de 1988 y realizar un convenio con la Gobernación de Cundinamarca para el recaudo de este impuesto, el cual es sumamente importante para Fusagasugá, dado el relativo alto volumen de vehículos que circulan por esta ciudad. Una medida más de fondo o más drástica sería organizar el recaudo y efectuarlo directamente sin intervención del Departamento, acogiéndose sencillamente a lo previsto en la Ley 14 de 1983.



- Otros

Los otros ingresos tributarios presentan una ejecución del 173.82% a Junio 30 de 1989, lo cual conduce válidamente a pensar que al final del año se alcanzará un nivel cercano al 200.0% de ejecución, indicando la subestimación de estos ingresos en el aforo inicial.

b. Ingresos No Tributarios

- Cesión del IVA

Constituye naturalmente la principal fuente de ingresos del municipio. Es así como con respecto a lo ejecutado en 1988 (\$239.4 millones), el presupuesto de 1989 estima unos ingresos de \$318.1 millones por concepto de estas transferencias de las cuales ha recibido a Junio 30 sólo el 25.53%, o sea 81.2 millones, lo cual se considera demasiado bajo para la fecha, indicando que pese a que la Ley 12 de 1986 establece plazos precisos para el giro de estos recursos (Ver Anexo No.3), en la práctica no se están cumpliendo, lo que se considera preocupante para el municipio, ya que la mayoría de sus inversiones dependen de la asignación de estos recursos.

Lo anterior indica que las transferencias del IVA en lo que respecta al año 88 se hicieron normalmente gracias a la agilización prevista en el Ministerio de Hacienda, pero en 1989 se están realizando con retardos. Se confirma el hecho de que las transferencias del IVA se han convertido en la principal fuente de financiación de los gastos del municipio al representar en 1989, según lo presupuestado, el 49% del total de ingresos que aspira percibir Fusagasugá.

Este hecho sumado al bajo trabajo de recaudo de los impuestos directos, y de no establecerse los correctivos necesarios, hará consolidar una dependencia económica del municipio de las transferencias IVA, y lo colocará entre las entidades territoriales calificadas con una actitud de "pereza fiscal", situación a todas luces inconveniente y contraria al espíritu de la reforma municipal, actualmente en proceso en toda la Nación.

- Participaciones y Auxilios Departamentales

Este rubro, contrariamente a lo que venía sucediendo en años anteriores, presenta una ejecución del 114.74%, debido básicamente al giro de un auxilio departamental por \$21.9 millones, mientras que las participaciones giradas apenas fueron de \$3.2 millones. Lo usual es la demora en la



transferencia de estos recursos producto de las dificultades fiscales recurrentes y a los trámites en la Administración Seccional, lo cual lleva a que las cesiones se hagan con retardo y por lo general a través del rubro correspondiente al debido cobrar.

- Otros

Estos, que incorporan las tasas de alumbrado y vigilancia, los arrendamientos y las multas y sanciones, entre los principales, presentan el mayor crecimiento de todos los rubros que aparecen en el presupuesto de 1989 con respecto a la ejecución de 1988. En efecto, se trata de un aumento del 240.5%; mientras que la ejecución representó el 120.30%, lo que se explica por el giro de un aporte que realizó el ICT al municipio por un valor de \$45.0 millones.

c. GASTOS

Con respecto a la ejecución de gastos de 1988 se aprecia, según el presupuesto de 1989 un importante aumento. Según el Cuadro No.21, en el caso de los Servicios Personales este aumento es del 101.02%, sin embargo, la ejecución del mismo concepto a Junio 30 sólo era del 29.39%, lo que indica una racionalización del gasto o una sobreestimación de la apropiación inicial. Los gastos generales crecen moderadamente (29.33%) y su ejecución tiene un comportamiento normal a Junio 30, al llegar al 55.18%.

Las transferencias que habían presentado un exagerado crecimiento en 1987, para decrecer en 1988, vuelven a crecer en el presupuesto de 1989 con respecto a lo ejecutado en 1988, en un 145.40%. Sin embargo, su ejecución a Junio 30 sólo representaba el 25.58%, explicado tal vez por la demora en los giros a las diferentes dependencias y cajas especiales, las cuales se agilizan en el segundo semestre cuando el municipio ya ha recibido la mayor parte de sus recursos propios.

Por su parte los gastos de inversión que presentaron un elevado crecimiento en 1988 con respecto a los años anteriores, crecen nuevamente en 1989, con respecto a 1988, en un 134.98% y representan el 58.29% del total de gastos, lo que indica sin duda la importancia de los recursos IVA de obligatoria inversión los cuales hacen, que estos mantengan una gran participación dentro del total de gastos. Sin embargo, la situación se torna preocupante al mirar la ejecución de estos gastos, ya que a Junio 30 de 1989 sólo se habían invertido \$69.9 millones, que corresponden apenas al 18.49% de lo



presupuestado. Esto significa una baja capacidad operativa y una muy limitada eficiencia en la ejecución de estos gastos, lo que se empeora con la tramitología y las trabas impuestas por la Contraloría Municipal y por la Tesorería de Fusagasugá que con interpretaciones erradas y acomodaticias impiden la marcha de los proyectos. Esta situación debe ser corregida mediante la urgente aprobación y aplicación del Código Fiscal que la Cámara de Comercio elaboró para el municipio que busca agilizar todo el proceso de control fiscal.

## B. SUPUESTOS DE PROYECCION PARA EL PERIODO 1989 - 1995

### a. Ingresos

#### - Impuesto Predial

La proyección de este rubro tiene en cuenta tanto el comportamiento esperado de la base como de las tarifas.

La formación del catastro que adelantó el Instituto Geográfico Agustín Codazzi, y que empezó a regir en 1988, ha establecido una base gravable para 1989 de \$27.473 millones de pesos. Para su actualización anual, en los intervalos entre los actos de formación, la Ley 75 de 1986 (Reforma Tributaria), prevé en su artículo 75, que deberá determinarse un porcentaje entre el 40% y el 60% del índice de precios de la vivienda. Adicionalmente, se otorga un lapso de siete años, ampliando el previsto en la Ley 14, para efectuar la formación catastral, que mientras no se haya realizado no puede hacerse la actualización de acuerdo al índice mencionado.

Además del crecimiento derivado de los índices de precios, hay que entrar a considerar la variación real de la base. Si se asume un índice promedio de incremento del precio de la vivienda en los próximos años del 25% y que el Gobierno Nacional autorice un incremento de los avalúos en un 50% más la variación de la base gravable por incorporación de nuevos predios, se estima un crecimiento anual de los avalúos en un 14%. Adicionalmente se espera un aumento en la eficiencia del recaudo con base en lo cual se diseñó el Anexo No.4 que muestra las estimaciones de los ingresos anuales por predial hasta 1995, año en el cual se debe practicar otra actualización catastral.

#### - Impuesto de Industria y Comercio

Aunque la evolución de este impuesto, se ha presentado bastante favorable a partir de 1983, al presentar una tasa de



crecimiento en términos reales del 21.2%, considerablemente superior a la tasa promedio nacional (3.7%), la comparación que se efectuó con otros municipios del país, evidenciaba que su potencial era aun mayor. La ejecución de este impuesto hasta junio del presente año es muy superior, no solo a la de los años anteriores, sino a lo presupuestado (971.30%).

Dado que las tarifas nominales establecidas en el Acuerdo No.32 de 1983, están cerca de los límites establecidos por la Ley 14 de 1983, los problemas parecerían originarse por un lado, en la base, en razón a que el registro o censo, no incorporaba la totalidad de los establecimiento industriales, comerciales y de servicios y por otro lado, es probable que los mecanismos administrativos para el control de la veracidad de los ingresos brutos y los procedimientos de recaudo no eran lo suficientemente efectivos, situación que parece haberse corregido.

Con base en lo anterior, el municipio debe entonces continuar con este esfuerzo, con miras a mantener un aumento paulatino de sus ingresos por este concepto, lo que a su vez le permite mejorar ostensiblemente su esfuerzo fiscal.

A partir de allí, con la certeza de que la evolución de este ingreso continúe en ascenso y con base en el supuesto de que la actividad comercial, industrial y de servicios de Fusagasugá mantendrá su dinamismo y se ajustará por lo menos a la evolución del PIB nacional, se estima que los recaudos por concepto de este impuesto crecerán anualmente un 27% en términos nominales lo cual se apoya también en información suministrada por la Unidad de Programación Global del DNP.

Aunque la evolución de este impuesto, se ha presentado bastante favorable a partir de 1983, al presentar una tasa de crecimiento en términos reales del 21.2%, considerablemente superior a la tasa promedio nacional (3.71%), la comparación que se efectuó con otros municipios del país, evidenciaba que su potencial era aún mayor. La ejecución de este impuesto hasta Junio del presente año es muy superior, no sólo a la de los años anteriores, sino a lo presupuestado (971.30%).

#### - Impuesto de Deguello

Este impuesto a partir de 1989 y gracias a la expedición de la Ordenanza No.5 de 1988, se ha convertido en el cuarto ingreso importante para el municipio, al descongelarse el valor irrisorio de \$30.0 por cada res sacrificada y pasar a \$400, con un incremento anual equivalente al 80% del índice Nacional de precios al consumidor.



Con base en lo anterior y partiendo de una estimación de ingresos para 1990 de \$5.2 millones de pesos y teniendo en cuenta el número de reses sacrificadas, se estima que su crecimiento a partir de 1991 será de un 19% en promedio.

Lo anterior es válido para efectos de complementar el análisis, pero cabe anotar que este rubro no será tenido en cuenta para la estimación de la capacidad legal ni real de endeudamiento, ya que tiene destinación especial.

- Rifas y Clubes

La evolución de este impuesto se estima estará de acuerdo al comportamiento promedio que se observó en el periodo entre 1981 y 1987 que fué del 22%, ya que el correspondiente a 1988 fué bastante atípico.

- Circulación y Tránsito

Se supone que en 1990, el municipio empezará a recaudar el impuesto mediante convenios que debe realizar con la Gobernación o directamente, lo cual será muy favorable para sus finanzas, ya que el no cumplimiento de la Ley 14 de 1983 ha conllevado a que Fusagasugá tenga que compartir los recursos por circulación y tránsito con los demás municipios de Cundinamarca y a recibir su producido en forma extemporánea, cuando el Departamento tenga a bien girar. Para su proyección se toma la cifra que registró el DATT de Cundinamarca como recaudo en la inspección de Fusagasugá en 1986, la cual se proyectó hasta 1990 año en el cual se esperan unos recaudos de \$26.3 millones de pesos. A partir de allí, se supone que evolucionará de acuerdo al crecimiento del IPC.

- Otros

A partir de la ejecución esperada para 1989, se supone que este rubro tendrá un comportamiento similar a la inflación calculada para los próximos años (25%)

- Impuesto a las Ventas

Las disposiciones de la Ley 12 de 1986, fortalecen los fiscos de los municipios y especialmente de los menores de 100.000 habitantes, mediante un aumento gradual en la transferencia del impuesto a las ventas desde el 30% en 1986 hasta el 50% en 1992. Con el fin de que estos recursos repercutan en el mejoramiento del nivel de vida de las comunidades y no se desvíen hacia aumento de burocracia ni de gastos



administrativos, la Ley condicionó la destinación de los nuevos recursos a obligatoria inversión en los rubros definidos en el Artículo 7º de la Ley 12. Esta disposición beneficiará al municipio de Fusagasugá, aumentando su capacidad real de endeudamiento, no sólo como consecuencia del aumento en los recursos, sino por efecto de la dinámica que experimentó su población en el periodo intercensal, la cual se toma como base para efectuar la liquidación.

Para la proyección de los ingresos por concepto de la participación en el impuesto a las ventas, se tomaron como base las proyecciones elaboradas por la Unidad de Desarrollo Regional y Urbano del Departamento Nacional de Planeación para el periodo 1987 - 1992, ajustadas en un 10% por la transferencia adicional del IVA al cemento hasta 1992. Para 1993 y hacia adelante se estima un crecimiento anual del 25%. Lo anterior sin tener en cuenta la posibilidad de que la Nación incremente paulatinamente la transferencia hasta llegar al tope del 100%, como lo está pidiendo la mayoría de municipios del país.

#### - Participaciones y Auxilios Departamentales

Como se vió, estos se componen de dos rubros principales: la participación en las rentas departamentales y la participación en el recaudo del impuesto de circulación y tránsito que realiza el Departamento Administrativo de Tránsito y Transportes de Cundinamarca, el cual se agregó y contabilizó en este rubro, dado que aún se maneja como una participación al no darse aplicación a la Ley 14 de 1983 al respecto. Los auxilios Departamentales no se proyectaron teniendo en cuenta que van con destinación especial.

Para la proyección del primer componente se utilizan los datos de la proyección elaborada en el Tomo III del Plan de Desarrollo Económico y Social del Departamento de Cundinamarca 1987 - 1991 (22%) partiendo de una ejecución en 1988 de \$11.55 millones.

#### - Otros Ingresos no Tributarios

Este rubro que está conformado por la tasa de alumbrado público, rentas contra actuales y multas, se espera que crezca al ritmo de la inflación esperada (25%), partiendo de la ejecución de 1988 que fué de \$15.74 millones, teniendo en cuenta que la ejecución a Junio 30 de 1989 es bastante atípica debido al aporte que hizo el ICT al municipio y que se contabilizó en este rubro.



b. Gastos de Funcionamiento

En razón a que los diferentes rubros han presentado oscilaciones bruscas, siendo particularmente altos los aumentos presentados en 1985, 1986 y 1988 en los gastos corrientes, y en 1984 y 1987, en las transferencias, con crecimientos por encima del 17% en términos reales, se supone que el municipio adelantará acciones tendientes a racionalizar el comportamiento de los gastos, para ajustarlos al comportamiento de los ingresos.

Tomando como base las cifras del presupuesto de 1989, se supone que la planta crecerá en términos reales un 10%, y que habrá un aumento en los salarios sólo de acuerdo a la inflación, incremento que se podría promediar en un 30% anual. Como se parte de un estimativo de ejecución del 70% de los gastos presupuestados para 1989, teniendo en cuenta que a Junio 30 sólo se había llegado a un 29.4% el nivel de ejecución, explicado tal vez por el hecho de que se había previsto la creación de algunos cargos y al no aprobarse el presupuesto por parte del Concejo sino adoptarse mediante Decreto, estos no quedaron contemplados, pero sí sus asignaciones.

El crecimiento real alto se basa tanto en el comportamiento histórico como en las expectativas de ensanchamiento del municipio, pues se espera que la actual Administración Municipal adelante un proyecto general de reorganización administrativa e institucional que modernice a Fusagasugá.

Este hecho repercutirá también en el nivel de gastos generales para los cuales se prevee igualmente un crecimiento promedio anual del 30% y se parte de la base de que al finalizar 1989 se ejecutará el 100% de lo presupuestado, dado el comportamiento de ejecución a Junio 30 (Cuadro No.21).

Por su parte, las transferencias se comportarán de acuerdo al incremento que se produzca en los aumentos salariales, especialmente en lo que tiene que ver con los aportes de Ley y se parte de una ejecución del 70% de lo presupuestado para 1989, dado su comportamiento hasta Junio 30.

c. Servicio de la Deuda

Aunque el Fondo Financiero de Desarrollo Urbano aprobó un crédito por valor de \$92 millones en noviembre de 1986 para la construcción de la plaza de mercado, con plazo de seis años, periodo de gracia de dos años, tasa de interés del 24% anual, y amortizaciones semestrales, el municipio decidió no utilizarlo.



Por ello no se proyecta el servicio de la deuda, ya que el municipio como sector central no tiene créditos pendientes por cancelar.

#### **C. CAPACIDAD LEGAL DE ENDEUDAMIENTO**

La Ley 7a. de 1981 y el Artículo 282 del Decreto 1333 de 1986 establecen que las entidades territoriales no podrán contratar créditos internos cuando el servicio total de la deuda pública en la correspondiente vigencia fiscal, sea superior al 30% de sus rentas ordinarias incluido el nuevo empréstito. Las proyecciones de los ingresos ordinarios se presentan en el Cuadro No.22 con base en los cuales se estimó la capacidad legal de endeudamiento, tal como se presenta en el Cuadro No.25. Según este Cuadro, Fusagasugá presenta en 1989 una capacidad legal de endeudamiento de \$332.48 millones, la cual va creciendo paulatinamente hasta ubicarse en \$1.287.46 millones en 1995.

Sin embargo, mirar sólo la capacidad legal de endeudamiento por el lado de los ingresos, no refleja la situación real del municipio para contraer empréstitos. Es por ello que se hace necesario estudiar la capacidad real de endeudamiento, que da un criterio más sólido para la toma de decisiones de inversión.

#### **D. CAPACIDAD REAL DE ENDEUDAMIENTO**

En el Cuadro No. 26 se proyectaron los ingresos ordinarios del municipio, pero teniendo en cuenta las participaciones IVA de obligatoria inversión, considerando que la Ley 12 de 1986 autoriza el pago del servicio de la deuda con estos recursos y que el FFDU igualmente las toma en cuenta para estos efectos.

La capacidad máxima real de endeudamiento determinada como el valor presente del ahorro neto generado por el municipio, según diferentes tasas de interés y plazos, se observa en el Cuadro No.27. Las condiciones previstas para el cálculo de esta capacidad real de endeudamiento (tasas de interés y plazos), se basan en estimaciones de las probables tasas para préstamos del Fondo Financiero de Desarrollo Urbano y del sector financiero, dirigidos a obras de equipamiento urbano en ciudades menores. Estas serán variables y estarán dos puntos por encima de la determinada para los depósitos a término fijo (DTF), según la línea de crédito del FFDU. Se estima entonces que la tasa a la cual prestará el FFDU a un municipio como Fusagasugá oscilará entre 30 y 31% anual nominal, mientras que la del sector financiero estará entre 33 y 34% anual nominal.

El municipio estaría en capacidad de pagar un servicio de la deuda por un empréstito de \$634.78 millones en un lapso de cinco años y



una tasa de interés anual del 31% y de \$649.02 millones si se bajara la tasa del 30%, manteniéndose el mismo plazo. Si el plazo fuera de 7 años, la capacidad de endeudamiento sería de \$804.29 millones con una tasa de interés anual del 31% y de \$827.12 millones si se bajara la tasa de interés al 30%. Si el crédito se fuera a contratar con la banca a un interés del 34%, su capacidad real de endeudamiento sería de \$594.91 millones con un plazo de 5 años y de \$741.38 si el plazo fuera de 7 años con la misma tasa de interés.

## V. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

### A. CONCLUSIONES

1. El comportamiento de los ingresos del municipio de Fusagasugá fué satisfactorio en el periodo analizado, especialmente a partir de 1984 cuando empieza a ser evidente el efecto de la aplicación de la Ley 14 de 1983, que aunque no es definitivo y único, si tiene una importante incidencia en las finanzas municipales. Cabe resaltar el notable incremento de los ingresos en los dos últimos años del periodo analizado (1987 - 1988), en que los incrementos fueron del orden del 73.34% y del 95.15%, respectivamente, para un promedio en todo el periodo del 49.75%, hecho que se debe básicamente al incremento considerable de los recursos del IVA transferidos por la Nación con base en la Ley 12 de 1986.
2. De los recursos propios del municipio, siempre se mantuvo en primer lugar de importancia el impuesto predial, el cual se consolidó aún más a partir de 1988, año en el cual entró en plena vigencia la actualización catastral de Fusagasugá, pasando sus avalúos catastrales de \$8.344 millones en 1987 a \$24.270 millones en 1988, es decir, se multiplicaron casi 3 veces, situación que automáticamente incrementó los recaudos prediales, aunque no en las proporciones esperadas, debido a que los contribuyentes no estaban preparados para afrontar el incremento e incluso desconocían por completo dicha situación.  
Por su parte, el impuesto de industria y comercio comenzó a ganar preponderancia a raíz de la reglamentación de la Ley 14 de 1983, al pasar de \$1.6 millones en 1983 a \$12.0 millones en 1988 y un crecimiento promedio durante el periodo analizado del 49.84%.
3. Del periodo analizado se puede establecer que el municipio posee una estructura tributaria relativamente débil, dado el bajo recaudo per-cápita del impuesto predial, especialmente en 1988 cuando éste descendió al 73.39%, lo que incidió en la



tasa efectiva de recaudo que sirve como base para la liquidación de uno de los componentes de las transferencias del IVA, lo que conllevó a una pérdida de aproximadamente \$90 millones en la liquidación de dichos recursos para 1989. Lo anterior incide igualmente en el denominado debido cobrar, ya que los recursos que no son recaudados en cada una de las vigencias, se van acumulando para ser cobrados en las siguientes, demostrando la ineficiencia en el recaudo por parte de la Tesorería Municipal.

4. Los gastos del municipio se han manejado con una relativa racionalidad. Los servicios personales crecieron en promedio un 41.23%, debido a los bruscos ascensos registrados en 1986 y 1988, que elevaron dicho promedio. Igual comportamiento tuvieron las transferencias, salvo el inexplicable salto que mostraron en 1987, al pasar de \$37.6 millones en 1986 a \$127.4 millones en 1987 para luego descender en términos nominales en 1988 al mismo monto de 1986.

Ha sido preocupante durante todo el periodo la baja capacidad que demostró el municipio para ejecutar sus gastos de inversión, los cuales estuvieron muy por debajo de los mostrados por otros municipios de Cundinamarca de similares características. Las situaciones más críticas se presentaron en los periodos entre 1982 y 1984, donde en términos nominales la inversión no pasó de \$7.0 millones, lo que significa que en esos años fueron muy pocas las obras de desarrollo social y de infraestructura física que se adelantaron en el municipio a pesar de las apremiantes necesidades y lo que es más insólito, de la disponibilidad de recursos.

Sólo hasta 1988 la inversión tuvo una trascendental importancia, al representar el 53.29% del total de gastos, mientras que en el periodo crítico analizado, estos no fueron superiores al 20%.

Sin embargo, para 1989 la situación parece volverse a agravar, dado que la inversión ejecutada en lo corrido del primer semestre sólo representaba a Junio 30 el 18.49%, situación que se presenta por el entramamiento en el control fiscal que ejerce la Contraloría Municipal, hecho que conlleva a que al finalizar el año fiscal aparezca una gran cantidad de saldos, que deben ser manejados en la siguiente vigencia como recursos del balance. La tesorería también obstruye la ejecución de las inversiones por equivocadas interpretaciones de la normatividad presupuestal.

5. Aunque el municipio ha contado con una relativa buena capacidad de endeudamiento, éste no ha utilizado los recursos



del crédito para financiar obras de desarrollo local, situación que le ha permitido tener unos buenos márgenes de ahorro, hecho que en la vida municipal no es recomendable, dado que la eficiencia de una administración se mide por la capacidad que ésta tiene para recaudar las rentas, y por la capacidad para ejecutar los gastos de inversión. Los grandes superavits en el sector público son la medida de la incapacidad administrativa.

## B. RECOMENDACIONES

1. El municipio de Fusagasugá debe hacer esfuerzos en materia de programación del presupuesto para cada vigencia fiscal, a fin de reducir al mínimo la tramitación de adiciones presupuestales que desgastan la Administración Municipal.
2. Con miras a fortalecer su estructura tributaria, el municipio debe emprender acciones tendientes a aumentar el esfuerzo fiscal, mejorando los recaudos por concepto de los impuestos predial e industria y comercio, lo cual contribuirá a obtener mayores recursos por concepto de las transferencias del IVA o por lo menos a mantener los topes medios liquidados con base en el esfuerzo fiscal, el cual se mide con base en la tasa efectiva del recaudo de predial.
3. En lo pertinente al impuesto predial y teniendo en cuenta la actualización catastral realizada por parte del IGAC, es necesario reforzar los mecanismos de control, para evitar que el alza en los avalúos se siga traduciendo en una disminución de la tarifa efectiva como sucedió en 1988. Para esto se recomienda fijar unas metas claras de recaudo las cuales aparecen en el Anexo No. 4.

Siendo la tasa efectiva la que mide el esfuerzo fiscal, ésta se debe llevar a un nivel del 4 por mil debido al importante impacto que tiene sobre el margen de ahorro. Con miras a que los contribuyentes se ajusten gradualmente a los nuevos valores que tendrán que pagar, se puede adoptar la estrategia de mantener temporalmente las tarifas en los mínimos, para ajustarlas gradualmente, teniendo en cuenta la destinación económica de los predios, tal como lo ordena la Ley 14 de 1983, o bien según lo establezca la nueva reglamentación que al respecto se está estudiando en el Congreso, relacionada con el impuesto único territorial, que fusiona varios gravámenes sobre los bienes inmuebles a fin de aliviar el contribuyente y de agilizar y hacer más eficiente al recaudo.

4. En materia de industria y comercio, su base económica y su comparación con otros municipios, llevan a la conclusión de que



si bien los ingresos por concepto de este impuesto han cobrado una dinámica importante a partir de la expedición de la Ley 14 de 1983, aún el municipio tiene que hacer esfuerzos importantes en términos de la elaboración de un censo para incorporar todos los establecimientos comerciales, industriales y de servicios y establecer a la vez, mecanismos para la incorporación automática de los nuevos negocios que vayan surgiendo. Adicionalmente, deberá crear mecanismos de control para vigilar los ingresos brutos, y establecer incentivos para que se efectúen los pagos oportunamente. Estas acciones obviamente repercutirán en los recaudos de su complementario, el de avisos y tableros.

El reciente fallo del Consejo de Estado que declaró nulo el inciso 2o. del Artículo 1o. del Decreto 3070 de 1983 perjudicará notablemente a éste como a todos los demás municipios del país. Sólo una acción mancomunada de estos entes territoriales ante el Congreso de la República podrá resarcirlos de las grandes pérdidas que comenzarán a asumir inmediatamente y que aún no se pueden calcular.

5. En cuanto al impuesto de circulación y tránsito que es recaudado por el Departamento, existe un considerable rezago entre el momento en que se recauda y en el cual el Departamento gira esas sumas al municipio, pudiendo producir traumatismos en la situación presupuestal y de tesorería de la localidad. Es conveniente entonces, que Fusagasugá empiece a recaudar el producto de este impuesto de acuerdo a lo establecido por la ley 14 de 1983 y de acuerdo a como se hace en otros Departamentos como Antioquia, en donde la propia Oficina de Planeación Departamental asesora a los municipios para establecer y controlar el recaudo. En su defecto, realizar en forma inmediata el convenio con la Gobernación en términos de la Ordenanza 031 de 1988, para el ingreso de esta importante renta.
6. En cuanto a los gastos corrientes y a las transferencias, que en los últimos años han tenido un fuerte incremento y oscilaciones bruscas, sin consultar el crecimiento en los ingresos, es necesario que el municipio se ajuste a las políticas trazadas, a fin de que no generen traumatismos en los niveles de inversión previstos, ya que son estos los que van a marcar el éxito de las gestiones de las nuevas administraciones elegidas popularmente.
7. Para el logro de una mayor eficiencia en el recaudo, se hace urgente la sistematización de todo lo concerniente con el impuesto predial y el de industria y comercio, de tal manera que se pueda disponer de un censo de contribuyentes moderno,



ágil y fácil de manejar, lo mismo que el establecimiento de un control y seguimiento de los mismos por parte de la Tesorería, que finalmente redunde no sólo en una mayor y mejor atención a dichos contribuyentes, sino en un mejor recaudo.

8. Con el fin de agilizar los trámites en la ejecución del gasto público, se recomienda implementar y poner en práctica el Código Fiscal Municipal elaborado por la Cámara de Comercio, lo cual redundará a su vez en una mayor eficiencia administrativa.
9. Finalmente, se recomienda al municipio utilizar su capacidad de endeudamiento, ya que el crédito provee los recursos indispensables para ejecutar las grandes obras de desarrollo que requiere la comunidad.



CUADRO No. 1

INGRESOS MUNICIPALES PER-CAPITA

1985-1988

(En pesos corrientes)

IMPUESTO PREDIAL				IMP. IND. Y COMERCIO				INGRESOS TOTALES				PARTICIPACIONES IVA			
1985	1986	1987	1988	1985	1986	1987	1988	1985	1986	1987	1988	1985	1986	1987	1988
453.2	703.3	1144.6		120.5	160.2	155.7	193.5	2038.9	2278.4	3919.3	7419.3	816.5	1046.5	1989.2	3847.2

NTE: Cuadro No. 5 y calculos Camara de Comercio de Bogota



CUADRO No. 2

GASTOS MUNICIPALES PER-CAPITA

1985-1988

GASTOS TOTALES				GASTOS DE FUNDIONAMIENTO				GASTOS DE INVERSION			
1985	1986	1987	1988	1985	1986	1987	1988	1985	1986	1987	1988
141.9	1470.7	2599.7	4950.3	1591.4	1858.0	3068.0	2265.4	560.6	172.7	531.7	2584.9

fuente: Cuadro No.17 y calculos Camera de Comercio de Bogota



CUADRO No. 3

EJECUCION DEL PRESUPUESTO DE INGRESOS Y GASTOS DE FUGABASUGA

1981-1986

(En miles de pesos corrientes)

	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992
	Ingresos	Gastos	Ingresos	Gastos	Ingresos	Gastos	Ingresos	Gastos	Ingresos	Gastos	Ingresos	Gastos
INGRESOS	27,178	31,034	114.1	40,633	55,144	93.9	51,653	48,461	93.5	105,458	68,212	64.7
GASTOS	27,178	33,206	122.1	40,633	55,769	86.0	51,653	41,932	81.2	105,458	59,798	56.7

FUENTE: Acuerdos de Rentas y Gastos y Ejecuciones Presupuestales.



CUADRO No. 3 CONTINUACIÓN

EJECUCION DEL PRESUPUESTO DE INGRESOS Y GASTOS DE FUSAGASUGA

1981-1988

(En Miles de pesos corrientes)

1985	1985	%	1986	1986	%	1987	1987	%	1988	1988	%
Aprob.	Ejec.		Aprob.	Ejec.		Aprob.	Ejec.		Aprob.	Ejec.	
133.629	115.641	86.7	149.120	133.446	89.5	340.722	236.850	69.8	401.009	461.315	115.2
133.629	121.677	91.1	149.120	134.063	103.3	340.722	217.352	63.8	401.009	301.905	75.3

FUENTE: Acuerdos de Rentas y Gastos y Ejecuciones Presupuestales.



CUADRO No. 4

EJECUCIONES DE INGRESOS 1981-1988

MUNICIPIO DE FUEFAGUA

(Pesos Corrientes)

	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988
INGRESOS CORRIENTES	31,033,685	38,144,120	48,460,586	68,212,366	115,841,282	133,446,334	212,822,166	392,965,000
INGRESOS TRIBUTARIOS	5,576,421	8,830,585	10,166,619	14,737,638	17,007,696	26,406,729	41,607,277	67,502,000
Impuestos Directos	3,637,917	4,441,421	7,644,708	10,560,885	14,086,030	19,612,583	37,623,672	61,537,183
Predial	3,062,890	3,370,761	6,115,774	8,170,982	11,151,844	16,741,124	33,496,625	60,079,051
Industria y Comercio	625,027	1,071,660	1,528,934	2,389,593	2,934,186	2,871,359	2,127,047	1,458,132
Impuestos indirectos	1,888,504	2,389,164	2,521,911	4,177,053	2,921,666	6,794,046	3,983,605	5,965,014
Espectáculos Públicos	614,070	377,809	539,363	1,406,453	13,332	0	0	0
Impuesto de Deguello	371,530	358,470	329,540	337,800	352,140	352,470	331,970	316,600
Tifas y Clubes	682,824	1,152,883	1,233,008	1,072,031	2,067,493	2,891,585	1,436,254	3,635,014
Avisos y Carteles	0	0	0	360,769	474,318	1,411,479	1,469,621	1,561,000
Circulación y Tránsito	0	0	0	0	0	0	0	0
Otros	0	0	0	0	14,423	1,938,512	745,760	453,000
INGRESOS NO TRIBUTARIOS	18,438,214	12,486,602	18,544,997	16,874,978	38,921,523	50,707,843	97,195,802	203,518,165
Impuesto a las Ventas	8,444,716	10,555,135	10,239,249	12,799,062	23,598,125	39,932,592	75,567,198	174,265,105
Partic. y auxi. Totales	3,618,610	0	5,391,550	696,649	5,362,815	1,481,746	2,687,730	7,768,032
Servicios Públicos	736,013	809,663	1,718,323	2,184,000	3,059,925	4,456,235	12,962,462	13,506,006
Otros	636,875	1,121,804	1,185,875	1,195,267	4,900,658	4,837,270	5,978,352	7,979,022
DEBIDO COBRAR	7,019,050	18,826,935	19,748,970	36,599,750	59,912,063	56,331,762	74,019,087	121,945,127
Servicios Públicos	540,800	606,804	755,084	0	1,282,290	2,126,507	1,927,877	5,767,010
Impuesto Predial	2,293,961	2,675,855	3,524,992	3,523,719	5,439,038	9,302,156	6,967,675	11,147,000
Impuesto de Ind. Com.	59,465	79,562	93,692	1,255,980	3,909,502	6,309,114	7,276,331	10,606,101
Participación Iva	2,058,346	8,168,966	10,530,598	17,547,920	20,794,918	21,363,253	44,541,202	65,202,013
Part. Re. Dep. trans y trans	1,475,149	4,722,411	2,681,492	12,173,950	17,036,044	16,730,732	9,438,118	21,458,003
Otros	591,329	2,573,337	2,163,112	2,098,181	11,450,271	0	3,967,584	7,765,000
RECURSOS DE CAPITAL	0	0	0	0	0	0	23,828,012	68,851,101
Recursos del crédito	0	0	0	0	0	0	0	0
Recursos del Balance	0	0	0	0	0	0	23,828,012	68,851,101
TOTALES	31,033,685	38,144,120	48,460,586	68,212,366	115,841,282	133,446,334	236,650,178	461,816,101

FUENTE: Ejecuciones presupuestales suministradas por la Tesorería Municipal



CUADRO No. 5

EJECUCIONES DE INGRESOS 1981-1988

MUNICIPIO DE FUEGASBLGA

(En Miles de pesos corrientes)

	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988
INGRESOS CORRIENTES 1/	31,034	38,144	48,461	68,212	115,841	133,446	212,822	392,965
INGRESOS TRIBUTARIOS	7,930	9,566	17,788	19,517	24,356	41,518	53,351	89,255
Impuestos Directos	5,241	7,197	11,263	15,340	27,475	35,924	51,868	77,290
Predial	5,237	6,046	9,641	11,495	14,391	21,543	40,464	71,246
Industria y Comercio	284	1,151	1,627	7,646	13,944	9,381	9,403	12,944
Impuestos Indirectos	1,489	2,369	2,522	4,177	1,922	5,594	3,984	5,965
Espectáculos Públicos	614	878	959	1,406	13	0	0	0
Impuesto de Depuesto	392	358	370	338	352	352	332	316
Plas y Clubes	483	1,133	1,233	2,072	2,667	2,892	1,436	3,635
Avisos y Carteles	0	0	0	361	474	1,411	1,470	1,561
Circulación y Tránsito	0	0	0	0	0	0	0	0
Otros	0	0	0	0	14	1,639	746	453
INGRESOS NO TRIBUTARIOS	23,104	28,558	34,673	48,695	89,485	90,928	156,971	303,710
Impuesto a las Ventas	10,503	18,724	20,770	30,347	46,393	61,296	120,108	219,467
Partic. y Aux. Deptales	10,094	4,722	9,073	12,871	22,399	18,212	12,126	29,226
Servicios Públicos	1,277	1,416	2,493	2,184	4,342	5,583	14,890	19,273
Otros	1,230	3,695	3,349	3,293	16,351	4,837	9,846	15,744
RECURSOS DE CAPITAL							23,828	68,851
Recursos del Crédito	0	0	0	0	0	0	0	0
Recursos del Balance	0	0	0	0	0	0	23,828	68,851
TOTALES	31,034	38,144	48,461	68,212	115,841	133,446	236,650	461,916

1/. Incluye el Debido Cobrar en cada uno de los rubros correspondientes

FUENTE: Cuadro No. 4



CUADRO No. 5

VARIACIONES PORCENTUALES DE LOS INGRESOS CORRIENTES

MUNICIPIO DE FUEGASUGA 1981 - 1988

	1981-82	1982-83	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87	1987-1988	PROMEDIO
INGRESOS CORRIENTES	22.91	27.05	40.76	69.82	15.20	59.48	84.64	45.69
INGRESOS TRIBUTARIOS	20.89	40.21	41.58	35.04	61.32	31.36	59.81	41.47
Impuestos Directos	15.71	56.50	73.20	52.73	77.29	44.18	60.58	45.58
Premial	13.26	57.46	11.30	41.87	59.89	59.99	67.72	46.18
Industria y Comercio	11.10	40.98	24.37	87.77	17.07	1.24	39.08	39.34
Impuestos Indirectos	41.50	5.56	65.63	(70.95)	125.69	39.59	49.74	51.21
Espectáculos Públicos	42.94	9.29	46.60	(99.05)	(100.00)	0.00	0.00	-14.32
Impuesto de Deguello	(8.44)	(8.07)	2.51	4.25	0.09	(5.82)	(4.81)	-2.90
Rifas y Clotas	68.83	6.95	68.05	(0.22)	39.86	(50.33)	153.09	40.89
Alisos y Cartales	0.00	0.00	0.00	31.47	197.58	4.12	5.22	34.19
Circulación y Tránsito	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Otros	0.00	0.00	0.00	0.00	13,340.42	(61.53)	(39.26)	1891.37
INGRESOS NO TRIBUTARIOS	23.61	21.42	40.43	83.77	1.61	72.63	83.48	49.14
Impuesto a las Ventas	78.27	10.93	46.11	52.53	72.12	85.95	99.38	59.39
Participaciones y auxilio	(53.21)	70.95	59.43	74.03	(18.69)	(37.42)	141.02	34.30
Servicios Públicos	10.94	75.32	(12.06)	98.82	51.60	126.20	29.43	54.32
Otros	200.37	(9.37)	(1.86)	296.47	(70.42)	103.55	59.90	96.98
RECURSOS DE CAPITAL	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	188.95	26.99
Recursos del Crédito	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Recursos del Balance	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	188.95	26.99
TOTALES	22.91	27.05	40.76	69.82	15.20	77.34	95.15	49.75

FUENTE: Cuadro No. 5



CUADRO No. 7

PARTICIPACION PORCENTUAL DE LOS PRINCIPALES RUBROS  
DE INGRESOS CORRIENTES DENTRO DEL TOTAL

MUNICIPIO DE FUSAGASUGA

	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	PROMEDIO
INGRESOS CORRIENTES	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	89.93	85.09	96.4
INGRESOS TRIBUTARIOS	23.55	25.13	28.45	28.61	22.75	31.84	23.60	19.33	25.9
Impuestos Directos	20.11	18.87	23.24	22.49	20.23	24.92	21.92	18.04	21.1
Impuesto al Consumo	17.26	15.95	19.89	17.14	14.32	19.89	17.04	15.43	17.2
Industria y Comercio	2.85	3.02	3.35	5.34	5.91	7.03	3.97	2.61	4.4
Impuestos indirectos	3.44	6.26	5.20	6.12	2.52	4.94	1.68	1.29	4.4
Impuestos Públicos	1.98	2.30	1.98	2.06	0.01	0.00	0.00	0.00	1.1
Impuesto de Dequeño	1.26	0.94	0.68	0.50	0.30	0.26	0.14	0.07	0.6
Impuesto a los Clubes	2.20	3.02	2.54	3.04	1.78	2.17	0.61	0.79	2.2
Impuesto a los Carteles	0.00	0.00	0.00	0.53	0.41	1.06	0.62	0.34	0.6
Impuesto de Tránsito	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.0
Impuesto de Tránsito	0.00	0.00	0.00	0.00	0.01	1.43	0.32	0.10	0.6
INGRESOS NO TRIBUTARIOS	74.45	74.87	71.55	71.39	77.25	68.14	66.33	65.76	71.5
Impuesto a las Ventas	33.84	49.09	42.86	44.49	40.05	45.93	50.75	51.85	44.4
Contribuciones y auxilios	22.53	12.38	16.66	13.87	19.34	13.65	5.12	6.33	15.5
Impuestos Públicos	4.11	3.71	5.12	3.20	3.75	4.93	6.29	4.17	4.4
Impuesto de Tránsito	3.96	9.69	6.91	4.83	14.11	3.82	4.16	3.41	6.6
INGRESOS DE CAPITAL	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	10.07	14.91	3.3
Ingresos del Crédito	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.0
Ingresos del Balance	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	10.07	14.91	3.3
TOTALES	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.0



## CUADRO No. 6

## Ejecuciones de Ingresos 1981-1988

## MUNICIPIO DE PUEBLO AGRO

En miles de pesos constantes de 1981

	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988
INGRESOS CORRIENTES	78,645.9	77,940.6	87,982.2	101,025.4	140,108.0	133,446.3	171,603.1	247,712.0
INGRESOS TRIBUTARIOS	20,095.9	17,527.2	21,007.0	29,906.0	31,877.4	42,515.0	48,034.1	56,172.3
Ingresos Directos	15,815.9	14,705.8	20,445.2	22,719.6	28,343.7	35,324.0	41,822.0	52,418.5
Total	17,875.4	12,353.9	17,503.2	17,320.4	20,065.4	25,843.3	34,277.9	44,858.6
Industria y Comercio	2,241.5	2,351.9	2,945.9	5,359.2	3,277.3	5,780.7	7,522.1	7,579.9
Ingresos indirectos	4,279.0	4,381.8	4,578.6	6,126.4	3,573.7	6,594.0	3,212.1	3,754.1
Espectáculos Públicos	1,556.2	1,793.6	1,741.8	2,083.0	16.1	0.0	0.0	0.0
Inuesto de Dequeño	992.2	712.5	598.3	500.3	425.9	352.5	267.7	198.9
Rifas y Clubes	1,730.6	2,355.7	2,238.6	3,066.8	2,500.5	2,891.6	1,158.1	2,287.7
Avisos y Carteles	0.0	0.0	0.0	534.3	573.7	1,411.5	1,185.0	982.4
Circulación y Tránsito	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Otros	0.0	0.0	0.0	0.0	17.4	1,938.5	601.3	255.1
INGRESOS NO TRIBUTARIOS	52,550.0	59,357.3	62,954.4	72,119.4	108,230.6	90,928.3	126,569.0	191,139.5
Inuesto a las Ventas	26,617.0	38,259.3	37,708.5	44,945.2	56,111.6	61,295.8	96,846.0	150,708.2
Partic. y Aux. Capitales	15,579.7	9,649.4	14,656.9	19,061.9	27,091.0	19,212.5	9,777.4	18,393.3
Servicios Públicos	3,235.7	2,294.3	4,508.7	3,234.6	5,251.8	6,582.7	12,006.4	12,129.4
Otros	3,117.6	7,350.3	6,080.2	4,877.7	19,776.2	4,837.3	7,939.2	9,908.5
RECURSOS DE CAPITAL	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	19,213.0	43,331.3
Recursos del Crédito	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Recursos del Balance	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	19,213.0	43,331.3
TOTALES	78,645.9	77,940.6	87,982.2	101,025.4	140,108.0	133,446.3	190,816.1	290,643.3



## CUADRO No. 9

## VARIACIONES PORCENTUALES DE LOS INGRESOS CONSTANTES

MUNICIPIO DE FUSAGASUGA 1981 - 1988

	1981-82	1982-83	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87	1987-1988	PROMEDIO
INGRESOS CORRIENTES	-0.70	12.88	14.82	38.69	-4.75	28.59	44.12	19.06
-----								
INGRESOS TRIBUTARIOS	-2.53	27.78	15.50	10.28	33.38	5.92	24.73	16.44
Impuestos Directos	-7.02	39.06	11.10	24.75	26.74	16.42	35.34	19.48
-----								
Propiedad	-8.00	41.68	-1.04	15.85	32.28	19.00	30.93	13.66
Industria y Comercio	4.92	25.26	83.28	53.31	13.33	-19.17	-10.03	22.38
Impuestos indirectos	14.09	-6.21	35.11	-42.88	86.60	-51.29	16.67	7.47
-----								
Espectáculos Públicos	15.26	-2.89	19.59	-99.23	-100.00	0.00	0.00	-33.39
Impuesto de Dequeño	-26.18	-18.32	-16.38	-14.87	-17.24	-24.06	-25.70	-20.39
Rifas y Clubes	36.12	-4.97	37.09	-18.52	15.64	-59.95	97.54	14.71
Avisos y Carteles	0.00	0.00	0.00	7.37	146.04	-16.05	-17.10	17.18
Circulación y Tránsito	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Otros	0.00	0.00	0.00	0.00	11012.54	-68.98	-63.59	1555.85
INGRESOS NO TRIBUTARIOS	-0.34	7.38	14.56	50.07	-13.99	39.20	31.92	20.91
Impuesto a las Ventas	43.74	-1.44	19.19	14.84	9.24	58.00	55.62	29.88
Partic. y auxil. Deceales.	-22.28	51.89	30.05	42.12	-32.77	-46.31	82.12	10.12
Servicios Públicos	-10.55	55.78	-28.26	62.36	25.34	82.39	1.92	24.87
Otros	142.18	-19.47	-19.78	205.44	-75.54	64.13	14.80	60.25
								0.00
RECURSOS DE CAPITAL	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	125.53	17.93
-----								
Recursos del Crédito	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Recursos del Balance	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	125.53	17.93
TOTALES	-0.90	12.88	14.92	38.69	-4.75	42.99	52.32	22.29



CUADRO No. 10

PARTICIPACION PORCENTUAL DE LOS PRINCIPALES RUBROS  
DE INGRESOS CONSTANTES DENTRO DEL TOTAL

MUNICIPIO DE FUSAGASUGA

	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	PROMEDIO
INGRESOS CORRIENTES	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	99.93	85.09	96.88
INGRESOS TRIBUTARIOS	25.35	23.13	20.45	23.61	22.75	31.86	23.60	19.33	25.66
Ingresos Directos	20.11	18.67	22.24	22.46	20.23	26.92	21.92	18.04	21.46
Propiedad	17.26	15.85	15.89	17.14	14.32	19.89	17.94	15.43	17.22
Industria y Comercio	2.85	2.02	5.35	5.34	5.91	7.03	3.97	2.61	4.26
Ingresos Indirectos	5.44	6.26	5.20	6.12	2.52	4.94	1.68	1.29	4.18
Espectáculos Públicos	1.98	2.30	1.98	2.06	0.01	0.00	0.00	0.00	1.04
Impuesto de Deguello	1.26	0.94	0.63	0.50	0.30	0.26	0.14	0.07	0.52
Rifas y Clubes	2.20	3.02	2.54	3.04	1.78	2.17	0.61	0.79	2.02
Avisos y Carteles	0.00	0.00	0.00	0.53	0.41	1.06	0.62	0.34	0.37
Circulación y Tránsito	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Otros	0.00	0.00	0.00	0.00	0.01	1.45	0.32	0.10	0.23
INGRESOS NO TRIBUTARIOS	74.45	74.87	71.55	71.39	77.25	68.14	66.33	65.76	71.22
Impuesto a las Ventas	33.84	49.09	42.86	44.45	40.05	45.93	50.75	51.85	44.86
Partic. y aux. Deptales.	32.53	12.38	18.66	18.87	19.34	13.65	5.12	6.33	15.61
Servicios Públicos	6.11	3.71	5.12	3.20	3.75	4.93	6.29	4.17	4.41
Otros	3.96	9.69	6.91	4.83	14.11	3.62	4.16	3.41	6.34
RECURSOS DE CAPITAL	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	10.07	14.91	3.12
Recursos del Crédito	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Recursos del Balance	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	10.07	14.91	3.12
TOTALES	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00



[illegible]



## TARIFAS EFECTIVAS DEL IMPUESTO FISCAL EN

## EL DEPARTAMENTO DE CUNDINAMARCA

	(Por mil)			(Por mil)	
	1965	1966		1965	1966
AGUA DE DIOS	3.36	0.37	NARINO	0.60	4.75
ALBAN	0.66	3.42	NEMOCON	1.70	17.70
ANAPAIMA	4.76	5.80	NILO	1.07	1.51
ANCLAIMA	4.75	3.19	NINAIMA	4.01	3.02
APULO	3.40	5.71	NOCAIMA	1.78	4.03
ARBELAEZ	4.62	5.01	PACHO	3.95	3.63
BELTRAN	5.27	5.63	PAIME	4.80	7.35
BITUIMA	3.53	3.69	PANDI	3.27	5.11
BOJACA	7.70	7.35	PARATEBUENO	0.00	4.75
CABRERA	4.08	5.71	PASCA	2.36	3.55
CACHIPAY	3.34	4.35	PUERTO SALGAR	8.17	7.50
CACICA	5.19	7.73	PULI	4.02	0.00
CAPARRAPI	3.16	5.56	QUETAME	4.91	5.73
CAQUEZA	5.53	6.86	QUEBRADANEBRA	3.21	3.04
CARMEN DE CARUPA	3.56	0.00	QUIPILE	3.55	3.83
CHAGUANI	4.21	5.56	RICARTE	7.55	3.65
CHIA	0.00	3.90	SAN ANTONIO	5.57	5.85
CHIPAQUE	0.37	5.48	SAN BERNARDO	5.12	2.99
CHOACHI	4.03	3.44	SAN CAYETANO	5.29	6.95
CHOCONTA	3.15	3.65	SAN FRANCISCO	3.77	3.69
COGUA	3.00	2.87	SAN JUAN DE RIOSICO	4.67	4.42
COTA	0.23	3.34	SASAIMA	3.01	3.53
CUCUNUBA	3.85	2.84	SESQUILE	3.48	5.42
EL COLEGIO	4.04	6.13	SIBATE	7.06	5.04
EL PENON	0.00	4.53	SILVANIA	4.33	4.03
FACATATIVA	4.53	1.79	SIMIYACA	4.51	4.22
FOMEQUE	3.50	3.04	SOACHA	1.74	2.64
FOSCA	3.05	3.58	SOPD	6.11	12.99
FUNZA	6.87	7.49	SUBACHOCUE	4.50	4.23
FUQUENE	4.13	3.51	SUESCA	1.55	3.57
FUSAGASUGA	3.13	3.87	SUPATA	3.04	2.67
GACHALA	4.74	0.61	SUSA	4.05	3.27
GACHANCIPA	3.03	3.65	SUTATAUSA	6.53	8.39
GACHETA	1.01	3.13	TABIO	4.29	5.66
GAMA	4.12	1.78	TAUSA	3.97	5.13
GIRARDO	4.79	5.46	TENA	0.74	6.05
GUACHETA	2.85	0.00	TENJO	5.92	4.65
GUADUAS	4.39	3.46	TIBACUY	4.54	5.29
GUASCA	3.51	4.17	TIBIRITA	3.48	3.21
GUATAGUI	1.70	2.09	TOCAIMA	2.15	2.69
GUATAVITA	3.95	3.70	TOCANCIPA	2.14	4.40
GUAYAPAI DE SIQUIMA	3.10	3.64	TOPAIFI	3.15	3.73



CUADRO No. 13

EJECUCION DE GASTOS 1981-1988

(En Miles de pesos corrientes)

	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988
GASTOS CORRIENTES	10,509	18,675	25,391	27,167	47,846	71,146	57,798	103,536
Servicios Personales	6,842	11,640	15,098	17,738	24,544	46,308	38,816	62,259
Gastos Generales	3,667	7,035	10,293	9,429	23,302	24,838	18,982	41,277
SERVIC. DE LA DEUDA	0	0	0	0	0	533	0	0
TRANSFERENCIAS	7,324	10,149	9,614	27,089	42,002	37,682	127,447	37,475
GASTOS DE INVERSION	15,374	6,945	6,927	5,542	31,849	45,256	32,107	160,894
TOTAL DE GASTOS	33,206	35,769	41,932	59,798	121,697	154,083	217,352	301,905

FUENTE: Ejecuciones presupuestales suministradas por la Tesoreria Municipal.



CUADRO No. CUADRO No. 14

VARIACION POR REDUCCION DE GASTOS 1961-1963 1961-1960

MUNICIPIO DE FUERABUENA

(En miles de Pesos Constantes)

	1961-62	1962-63	1963-64	1964-65	1965-66	1966-67	1967-68	PROMEDIO
	1961	1962	1963	1964	1965	1966	1967	1968
GASTOS CORRIENTES	77.71	25.96	8.59	26.12	16.70	-18.76	24.13	41.67
GASTOS CORRIENTES	26,631	33,133	44,483	40,233	57,869	71,146	46,604	65,160
Servicios Personales	17,338	23,725	26,451	26,270	29,685	46,308	31,293	33,183
Gastos Generales	7,293	14,374	18,032	17,963	28,184	24,838	15,306	25,978
SERVICIO DE LA DEUDA	10.38	101.76	35.85	-10.27	208.22	533	70,401	61.07
TRANSFERENCIAS	8,863	20,773	16,643	40,120	21,600	17,802	100,760	11,705
GASTOS DE INVERSION	78,960	14,172	12,135	8,209	70,321	45,256	25,889	101,259
TOTAL GASTOS	77.71	25.96	8.59	26.12	16.70	-18.76	24.13	41.67
TOTAL GASTOS	64,152	77,088	73,462	66,564	147,190	154,083	175,236	190,004

FUENTE: Cuadro No. 13

FUENTE: Cuadro No. 13



CUADRO No. 15

VARIACION PORCENTUAL DE GASTOS CORRIENTES 1981-1988

MUNICIPIO DE FUSAGASUGA

	1981-82	1982-83	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87	1987-88	PROMEDIO
GASTOS CORRIENTES	77.71	35.96	6.99	76.12	48.70	-18.76	79.13	43.69
Servicios Personales	70.14	29.71	17.48	38.37	88.68	-16.18	60.40	41.23
Gastos Generales	91.83	46.32	-8.39	147.13	6.59	-23.58	117.45	53.91
SERVICIO DE LA DEUDA						-100.00		
TRANSFERENCIAS	38.58	-5.27	181.76	55.05	-10.29	238.22	(70.60)	61.07
GASTOS DE INVERSION	-54.82	-0.27	-19.99	474.64	42.09	-29.05	401.12	116.25
TOTAL GASTOS	31.28	7.86	32.57	98.37	30.40	41.06	38.90	40.06

FUENTE: Cuadro No. 13



Cuadro No. 17

Cuadro No. 18

## VARIACION PORCENTUAL DE GASTOS CONSTANTES 1981-1988

MUNICIPIO DE FUSAGABUGA

	1981-82	1982-83	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87	1987-88	PROMEDIO
GASTOS CORRIENTES	41.43	45.03	46.53	-4.55	47.37	22.74	-54.50	32.82
Servicios Personales	20.40	27.12	11.21	-0.68	13.00	56.00	-22.41	35.15
Gastos Generales	11.04	54.67	23.45	-12.55	101.82	-11.87	-33.36	25.55
SERVICIO DE LA DEUDA	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
TRANSFERENCIAS	22.04	11.73	-16.78	119.19	26.62	-35.82	172.71	177.05
GASTOS DE INVERSION	44.32	63.57	-14.49	-12.36	339.27	17.48	-42.79	191.17
TOTAL GASTOS	3.35	-7.52	12.07	52.00	7.52	13.74	8.40	14.62
TOTAL GASTOS	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00

FUENTE: Cuadro No. 14

FUENTE: Cuadro No. 15



CUADRO No. 17

PARTICIPACION PORCENTUAL DE LOS GASTOS CORRIENTES 1981-1988

MUNICIPIO DE FUSAGASUGA

	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	PROMEDIO
	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	PROMEDIO
INGRESOS TOTALES	31,024	30,148	48,461	28,412	115,041	132,638	141,816		
GASTOS TOTALES	31,024	32,769	40,983	34,798	121,897	154,985	111,332	101,495	
GASTOS CORRIENTES	31.65	52.21	60.55	45.43	39.32	46.17	26.59	34.29	42.03
Servicios Personales	20.60	32.54	36.01	29.66	20.17	30.05	17.86	20.62	25.94
Gastos Generales	11.04	19.67	24.55	15.77	19.15	16.12	8.73	13.67	16.09
SERVICIO DE LA DEUDA	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.35	0.00	0.00	0.04
TRANSFERENCIAS	22.06	28.37	22.93	45.30	34.51	24.46	58.64	12.41	31.08
GASTOS DE INVERSION	46.30	19.42	16.52	9.27	26.17	29.37	14.77	53.29	26.89
TOTAL GASTOS	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00

FUENTE: Cuadro No. 13



CUADRO No. 18

EVOLUCION DE LA EJECUCION PRESUPUESTAL DEL MUNICIPIO DE FUSAGASUGA

(En Miles de pesos corrientes)

	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988
INGRESOS TOTALES	31,034	38,144	48,461	68,212	115,841	133,446	236,650	461,816
GASTOS TOTALES	33,206	35,769	41,932	59,798	121,697	154,083	217,352	301,905
(DEFICIT)								
SUPERAVIT	(2,172)	2,375	6,529	8,414	(5,856)	(20,637)	19,298	159,911

FUENTE: Cuadros Nos. 5 y 13



PRESENCIA 1987 Y ESTRUCTURA DE INGRESOS Y GASTOS DE 1987

(En Miles de pesos corrientes)

(1981/1982)

CUADRO No. 19

(1987)

AHORRO CORRIENTE DEL MUNICIPIO DE FUSAGASUGA

(En Miles de pesos corrientes)

	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988
INGRESOS CORRIENTES	31,034	38,144	48,461	68,212	115,841	133,446	212,822	392,965
GASTOS DE FUNCIONAMIENTO 1/	17,833	28,824	35,005	54,256	89,848	108,828	185,245	141,011
AHORRO CORRIENTE	13,201	9,320	13,456	13,956	25,993	24,618	27,577	251,954

1/. Incluye los gastos por transferencias.

FUENTE: Cuadros Nos. 5 y 13

INGRESOS DE CAPITAL	112,379		14,274			66,10		
INGRESOS DEL CREDITO	7		0			0,00		
INGRESOS DEL SALVADO	112,386		14,274			66,10		
TOTAL	149,336		146,957			165,12		

Operaciones Financieras administradas por la Tesoreria Municipal



## CUADRO No. 20

## PRESUPUESTO 1989 Y EJECUCION DE INGRESOS A JUNIO DE 1989

(En Miles de pesos corrientes)

	1989(Pres)	1989(Ejec)	% Ejec.
INGRESOS CORRIENTES	536,216	289,683	54.02
-----			
INGRESOS TRIBUTARIOS	118,683	100,317	84.53
Impuestos Directos	113,724	74,337	65.37
-----			
Predial	113,724	74,337	65.37
Circulacion y Transito	0	0	0.00
Impuestos indirectos	4,959	25,980	523.90
-----			
Industria y Comercio	2,300	22,340	971.30
Espectaculos Publicos	0	0	0.00
Deguello Ganado Mayor	451	328	72.73
Juegos, Rifas y Espect.	1,849	2,688	145.38
Avisos y Carteles	0	0	0.00
Otros	359	624	173.82
INGRESOS NO TRIBUTARIOS	417,533	189,366	45.35
Impuesto a las Ventas	318,115	81,206	25.53
Partic. y auxil.Optales.	21,983	25,224	114.74
Alumbrado Publico	23,712	18,307	77.21
Otros	53,723	64,629	120.30
RECURSOS DE CAPITAL	112,370	74,274	66.10
-----			
Recursos del Credito	2	0	0.00
Recursos del Balance	112,368	74,274	66.10
TOTALES	648,586	363,957	56.12

FUENTE: Ejecuciones Fiscales suministradas por la Tesoreria Municipal



CUADRO No. 22

PROYECCIONES DE INGRESOS ORDINARIOS

MUNICIPIO DE TURBACABUSA 1989-1995

CUADRO No. 21

PRESUPUESTO DE GASTOS 1989 Y EJECUCION A JUNIO DE 1989

(En Miles de pesos corrientes)

	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995
INGRESOS ORDINARIOS	1989(Fras)	1989(Elec)	1989(Elec)	% de Elec.			
Ingresos Directos	91.25	125.15	149.88	175.86	199.75	228.44	261.73
GASTOS CORRIENTES	178,539	191.23	191.23	68,137	175.86	222.74	241.73
Servicios Personales	125,186	125.15	125.15	16,779	135.71	169.18	214.21
Gastos Generales	53,353	66.08	66.08	29,458	39.15	53.56	27.52
SERVICIO DE LA DEUDA	3	20.79	20.79	33.0	42.40	0.00	88.53
TRANSFERENCIAS	91,964	45.98	45.98	23,527	25.58		
GASTOS DE INVERSION	375,080	279.88	279.88	69,943	18.49		
TOTAL GASTOS	646,566	19.56	24.56	159,707	35.41	24.62	
TOTAL	279.54	202.64	246.73	677.66	1,922.62	1,233.57	1,521.27

FUENTE: Ejecuciones presupuestales suministradas por la Tesorería Municipal.

1. Incluye los ingresos por arrendos y tableros

FUENTE: Ejecuciones de ingresos suministrada por la Tesorería Municipal.

NOTA: Se excluyen de las proyecciones para efectos del cálculo de la capacidad legal de endeudamiento, las reglas con destinación específica: Almacén de depósito, IVA obligatoria inversión y servicios de transporte.



CUADRO No. 22

PROYECCIONES DE INGRESOS ORDINARIOS

MUNICIPIO DE FUSAGASUGA 1989-1995

(En Millones de pesos)

	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995
INGRESOS TRIBUTARIOS	143.24	187.00	233.20	280.57	332.75	392.12	455.99
Impuestos Directos	91.23	121.16	149.86	175.06	199.15	222.94	241.73
Predial	91.23	121.16	149.86	175.06	199.15	222.94	241.73
Impuestos indirectos	52.01	65.84	83.34	105.51	133.60	169.18	214.26
Industria y Comercio	26.54	33.71	42.81	54.36	69.04	87.68	111.36
Rifas y Clubes	4.02	4.90	5.97	7.28	8.88	10.82	13.19
Circulación y Tránsito	20.70	26.29	33.39	42.40	53.85	68.39	86.85
Otros Impuestos Indirectos	0.75	0.94	1.17	1.46	1.83	2.29	2.86
INGRESOS NO TRIBUTARIOS	236.30	315.66	413.55	552.51	689.87	861.40	1,075.57
Impuest. a las Ventas Libre Asig.	202.53	273.88	361.84	488.50	610.62	763.28	954.09
Participaciones Departamentales	14.09	17.19	20.97	25.59	31.22	38.08	46.46
Otros Ingresos no Tributarios	19.68	24.59	30.74	38.42	48.03	60.04	75.02
TOTAL	379.54	502.66	646.75	833.08	1,022.62	1,253.52	1,531.57

1/. Incluye los ingresos por avisos y tableros

FUENTE: Ejecucion de ingresos suministrada por la Tesoreria Municipal.

NOTA: Se excluyen de las proyecciones para efectos del calculo de la capacidad legal de endeudamiento, las rentas con destinacion especial (Impuesto de deguello, IVA obligatoria inversion y auxilios departamentales)



CUADRO No. 23

PROYECCIONES DE GASTOS DE FUNCIONAMIENTO

MUNICIPIO DE FUSAGASUGA 1989 - 1995

(En Millones de pesos)

	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995
Servicios Personales	93.9	122.1	158.7	206.3	268.2	348.6	483.2
Gastos Generales	53.4	69.4	90.2	117.3	152.5	198.3	257.8
Transferencias	64.4	83.7	108.8	141.5	183.9	239.1	310.8
TOTAL	211.7	275.2	357.7	465.1	604.6	786.0	1051.8

FUENTE: Cálculos Cámara de Comercio de Bogotá



CUADRO No. 24

PROYECCION AHORRO NETO DISPONIBLE

MUNICIPIO DE FUSAGASUGA 1989-1995

(En Millones de pesos)

	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995
INGRESOS ORDINARIOS	395.55	502.66	646.76	833.09	1,022.63	1,257.54	1,531.59
GASTOS DE FUNCIONAMIENTO 1/	211.70	275.20	357.30	465.10	604.60	786.00	1,021.60
AHORRO (1. - 2.)	183.85	227.46	289.06	367.99	418.03	467.54	509.79
SERVICIO DE LA DEUDA	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
AHORRO NETO (3. - 4.)	183.85	227.46	289.06	367.99	418.03	467.54	509.79

1/. Incluye los servicios personales, los gastos generales y las transferencias.

FUENTE: Cuadros No. 22 y 23

BOGOTÁ: Cuadro No. 24 - Bancalari Banco de Comercio de Bogotá



CUADRO No. 25

CAPACIDAD LEGAL DE ENDEUDAMIENTO

MUNICIPIO DE FUSAGASUGA

(En Millones de pesos)

	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995
INGRESOS ORDINARIOS (30%)	119.16	150.8	194.03	249.93	306.79	376.06	459.48
CAPACIDAD LEGAL ENDEUDAM. 1/	332.48	422.54	543.67	700.31	859.63	1053.72	1287.46
SERVICIO DE LA DEUDA	0	0	0	0	0	0	0
CAPACIDAD LEGAL NETA	332.48	422.54	543.67	700.31	859.63	1053.72	1287.46

1/. Calculada aplicando la formula:  $P = R (1 - (1+i)^{-n}) / i$  utilizada por el Departamento

1

Administrativo de Planeacion de Cundinamarca.

P = Monto de endeudamiento

R = 30% Rentas ordinarias

i = Tasa de interes

n = Numero de anos

FUENTE: Cuadro No. 22 y calculos Camara de Comercio de Bogota



CUADRO No. 27

CUADRO REAL DE ENDEUDAMIENTO DEL MUNICIPIO

ENDEUDAMIENTO PLAZO Y TASA DE INTERES

En Millones de pesos

CUADRO No. 26

AHORRO NETO PARA CALCULAR LA CAPACIDAD REAL DE ENDEUDAMIENTO

Para 1989 = 307.12 + 311.1 = 618.22

MUNICIPIO DE FUSAGASUGA

Para 1989 = 307.12 + 311.1 = 618.22 (En Millones de pesos)

Para 1989 = 307.12 + 311.1 = 618.22

	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995
1. INTERESOS ORDINARIOS 1/	487.95	627.41	615.16	1,040.43	1,306.79	1,608.76	1,775.61
2. GASTOS DE FUNCIONAMIENTO	211.71	275.19	357.7	465.61	604.61	786.01	1,021.81
3. AHORRO CORRIENTE (1-2)	276.25	352.21	457.46	595.33	702.21	822.76	953.81
4. SERVICIO DE LA DEUDA	0	0	0	0.00	0.00	0.00	0.00
5. AHORRO PARA INVERSION (3-4)	276.25	352.21	457.46	595.33	702.21	822.76	953.81
6. INVERSION AUTONOMA 2/	193.38	246.54	320.22	416.73	491.54	575.93	667.67
7. AHORRO NETO (5-6)	82.87	105.67	137.24	178.60	210.67	246.83	286.14

1/. Calculada con base en un 70% del ahorro para inversion.

FUENTE: Cuadros No. 23 y 24 y calculos Camara de Comercio de Bogota.



CUADRO No. 27

CAPACIDAD REAL DE ENDEUDAMIENTO DEL MUNICIPIO

SEGUN DIFERENTES PLAZOS Y TASAS DE INTERES

(En Millones de pesos)

Plazo	i = 30%	i = 31%	i = 33%	i = 34%
Cinco años	649.02	634.78	607.74	594.91
Siete años	827.12	804.29	761.47	741.38

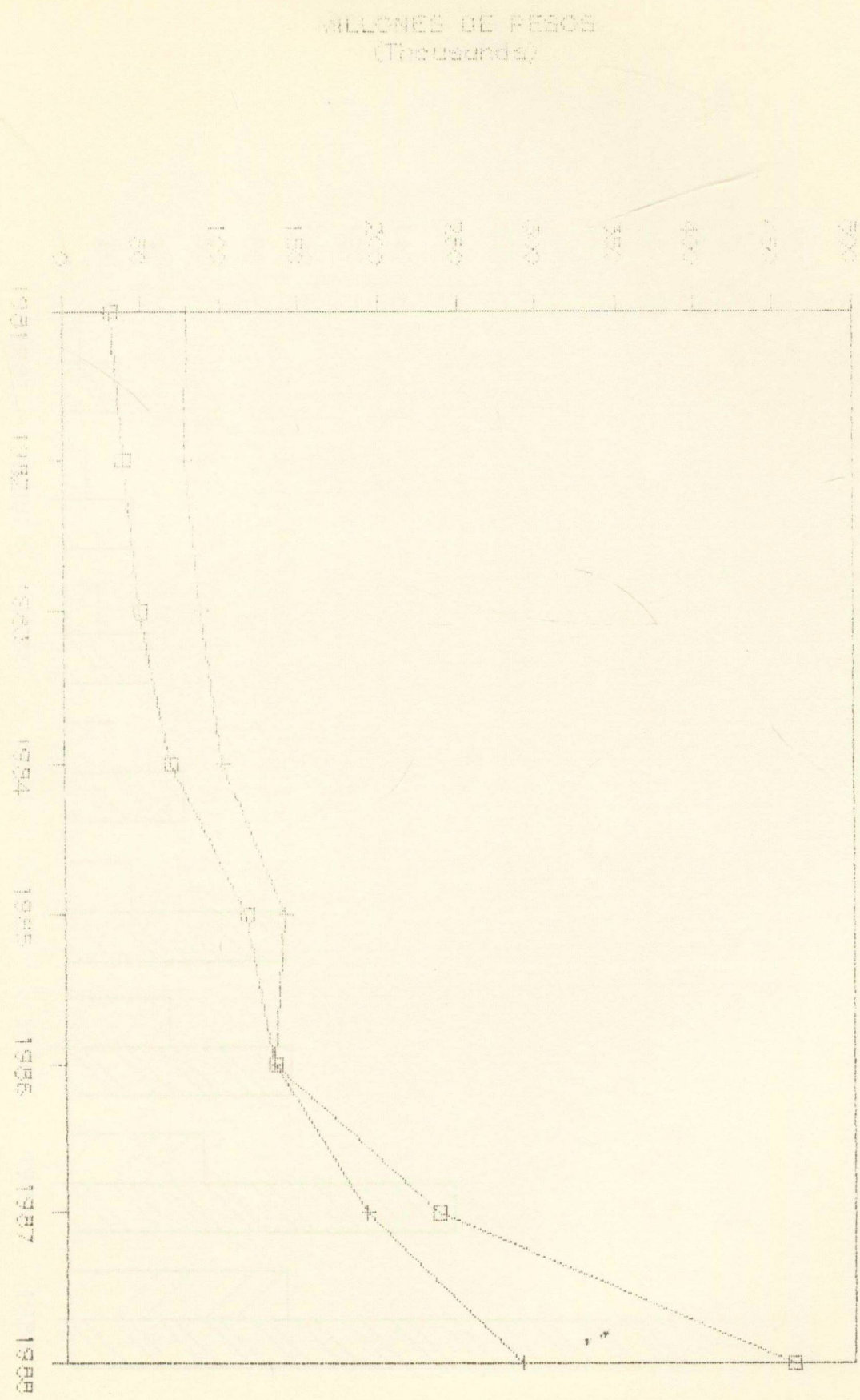
FUENTE: Cuadro No. 26 y calculos Camara de Comercio de Bogota



GRAFICA No. 1

# EVOLUCION DE LOS INGRESOS TOTALES

MUNICIPIO DE FUSAGASUGA 1981-1988

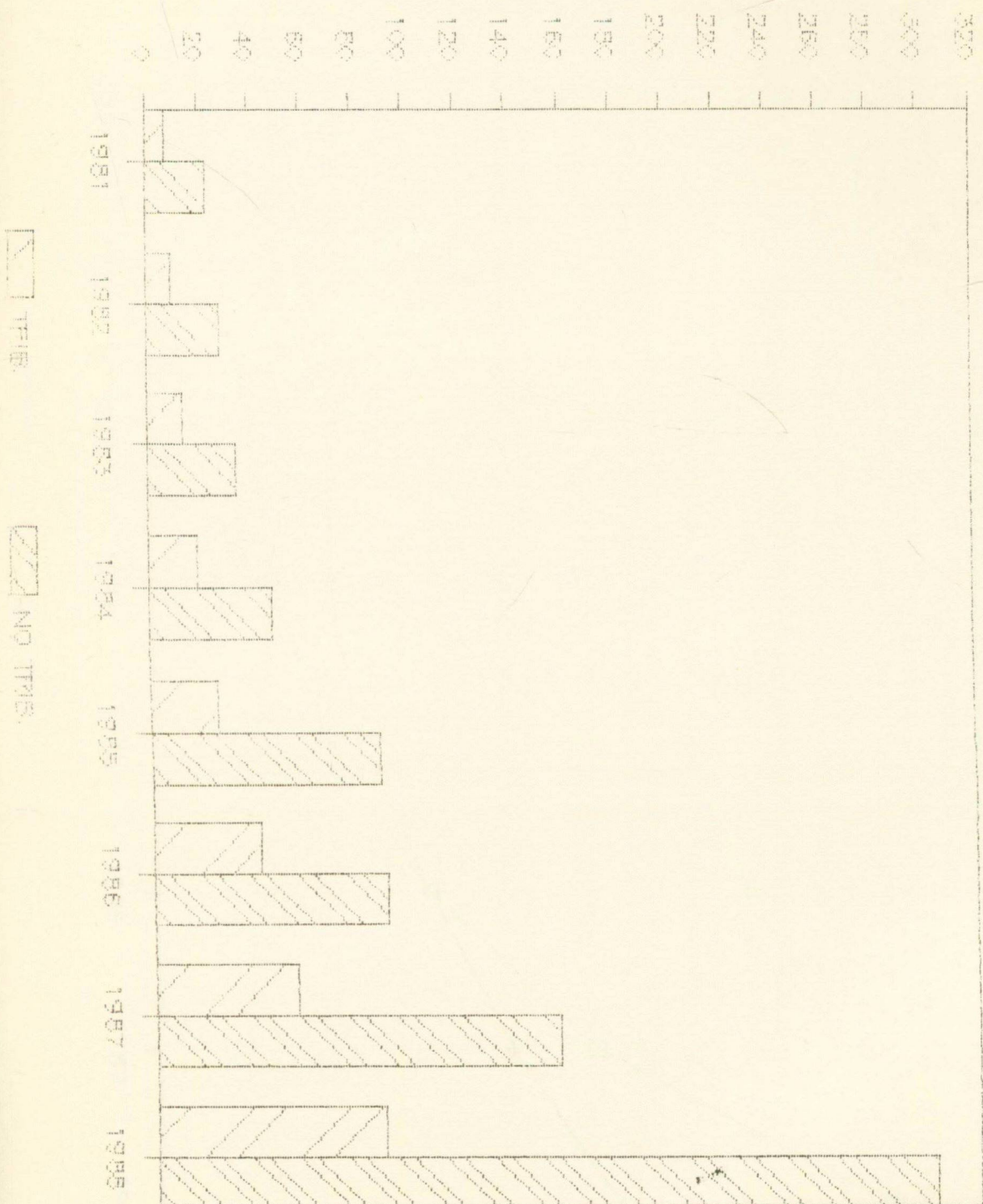




# DISTRIBUCION DE LOS INGRESOS TOTALES

MUNICIPIO DE TUSASASUA 1981 - 1988

MILLONES DE PESOS  
(Thousands)

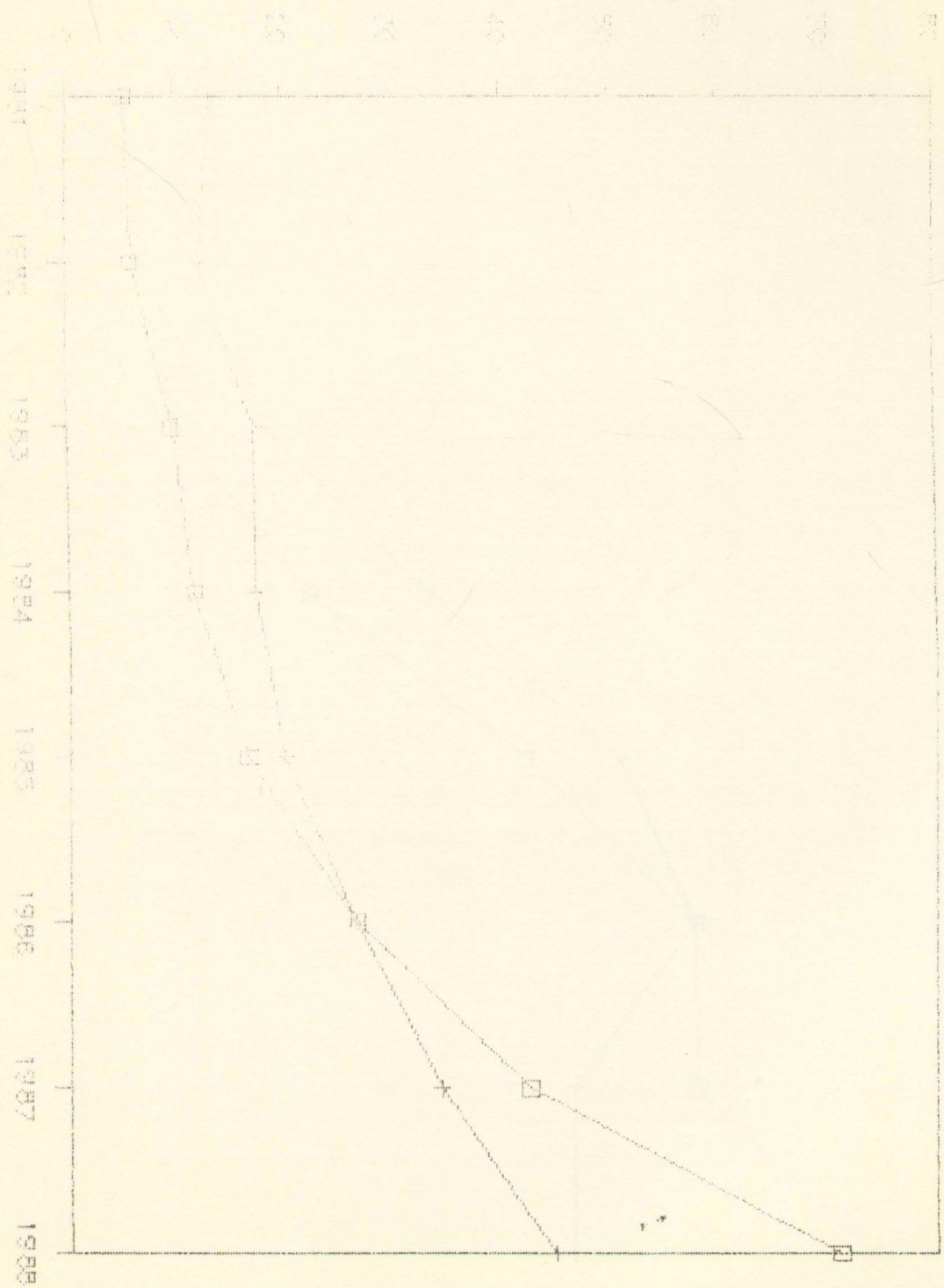




# EVOLUCION DEL IMPUESTO PREDIAL

MUNICIPIO DE PUSANAGUZA 1981-1988

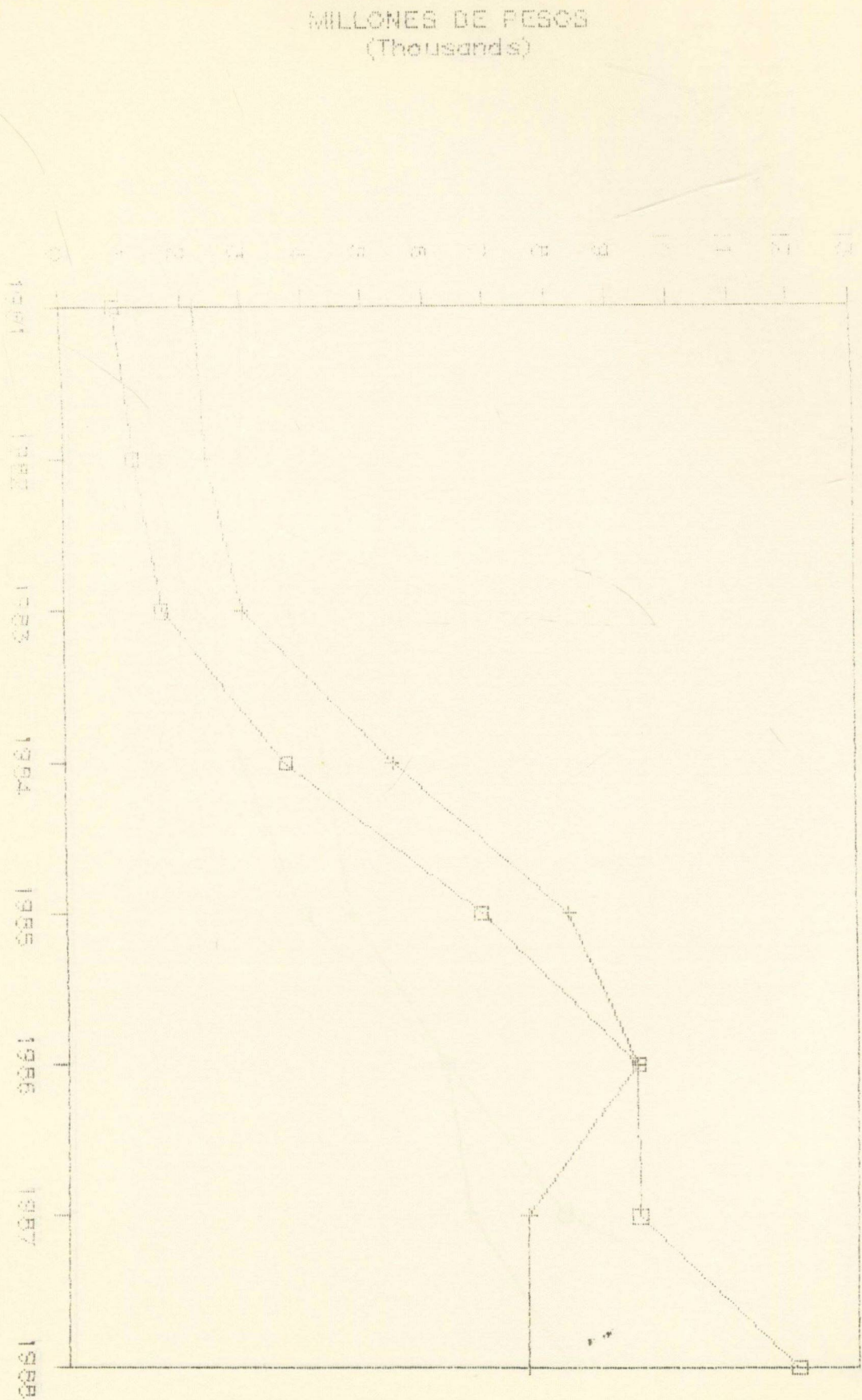
MILLONES DE PESOS  
(Thousands)





# EVOLUCION DEL IMPUESTO DE IND. Y COM.

MUNICIPIO DE FUSAGASUGA 1981 - 1988

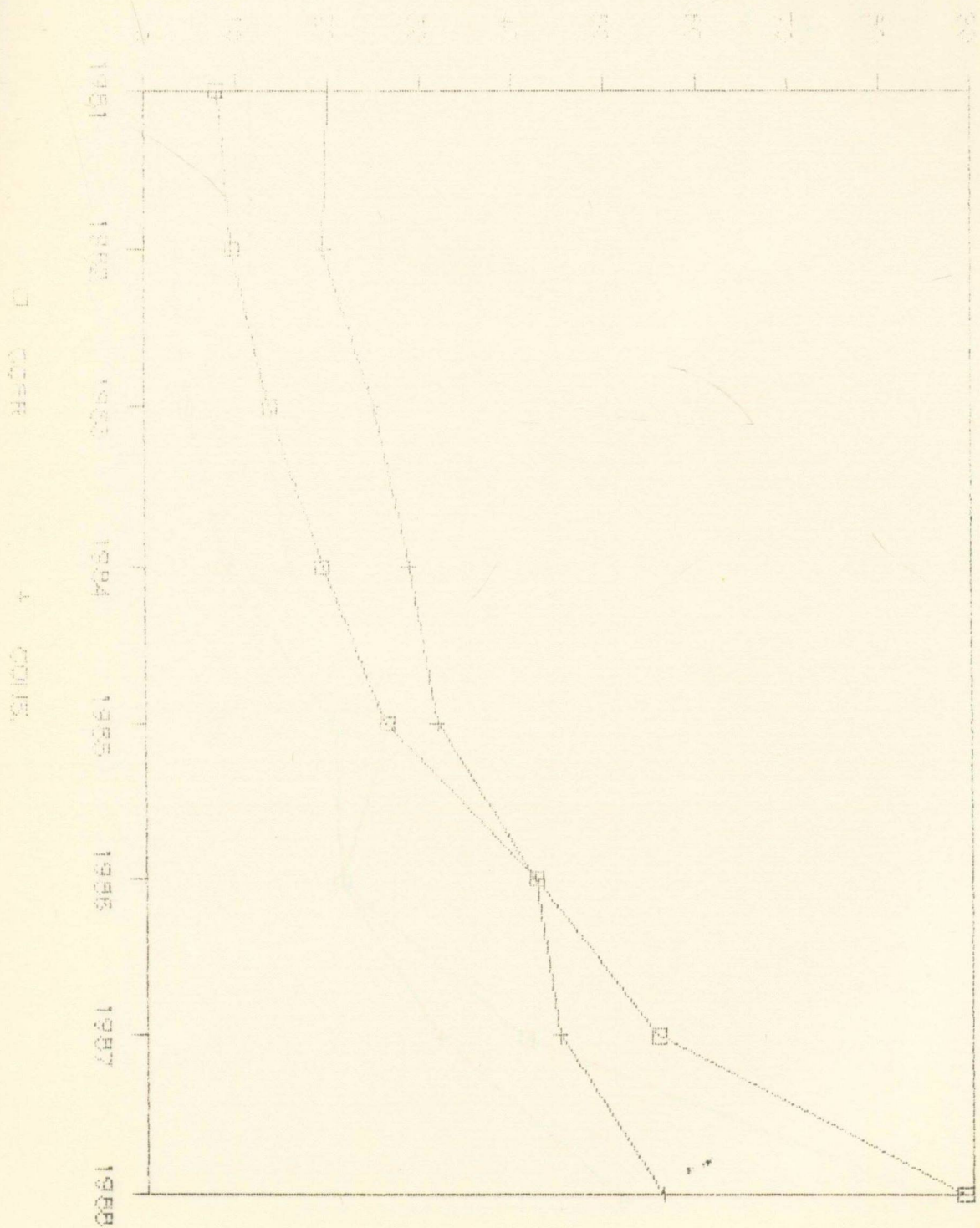




# EVOLUCION DE LOS INGRESOS TRIBUTARIOS

MUNICIPIO DE PUSKAGUEUCA 1981-1988

MILLONES DE PESOS  
(Thousands)

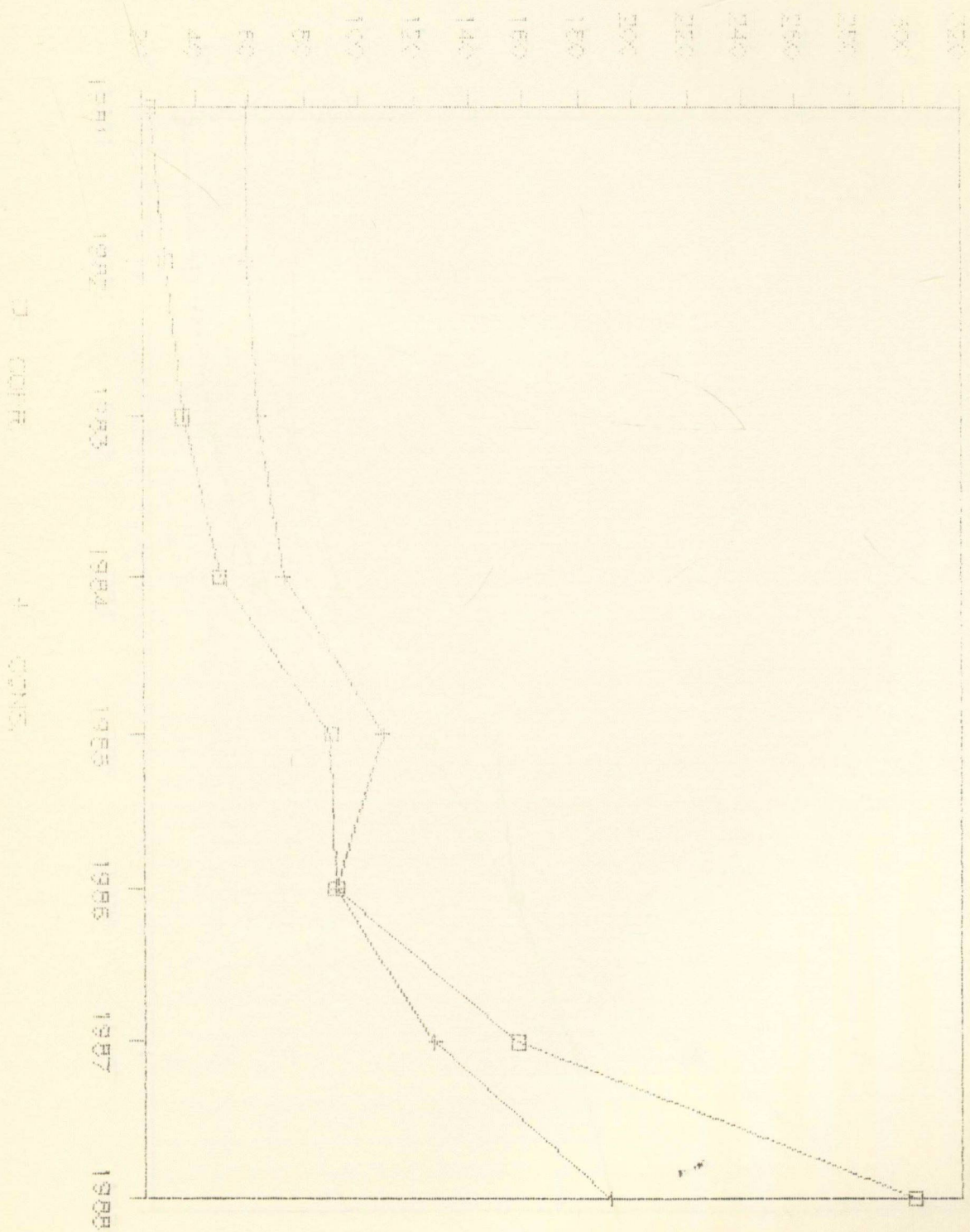




# EVOLUCION DE LOS INGRESOS NO TRIB.

MUNICIPIO DE PUEBLO VIEJO 1981-1988

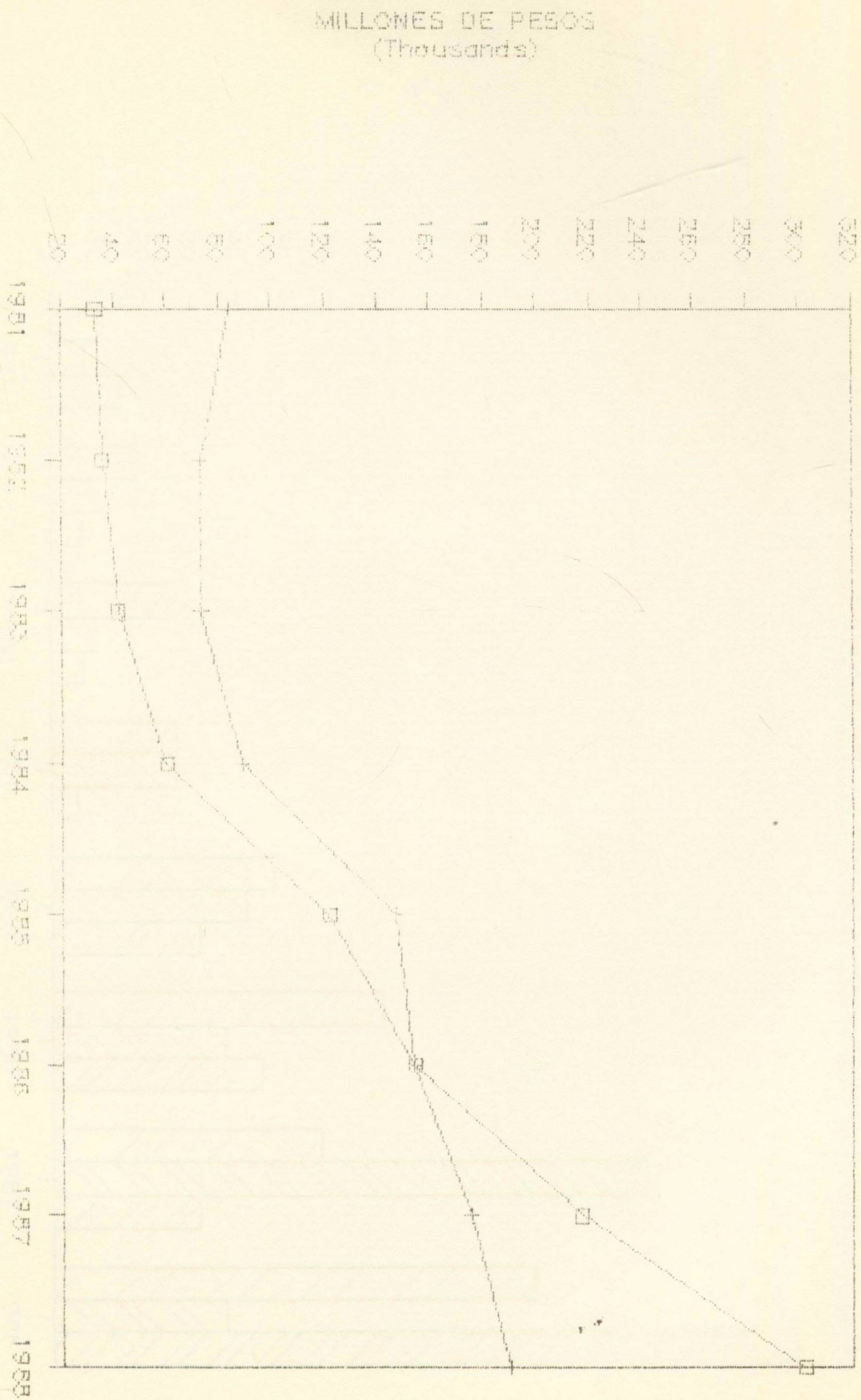
MILLONES DE PESOS  
(Thousands)





# TOTAL GASTOS EN PESOS CORR. Y CONS.

MUNICIPIO DE FUSAGASUGA 1981 - 1988





# DISTRIBUCION DE LOS GASTOS

MUNICIPIO DE FUSAGASUGA 1981-1988

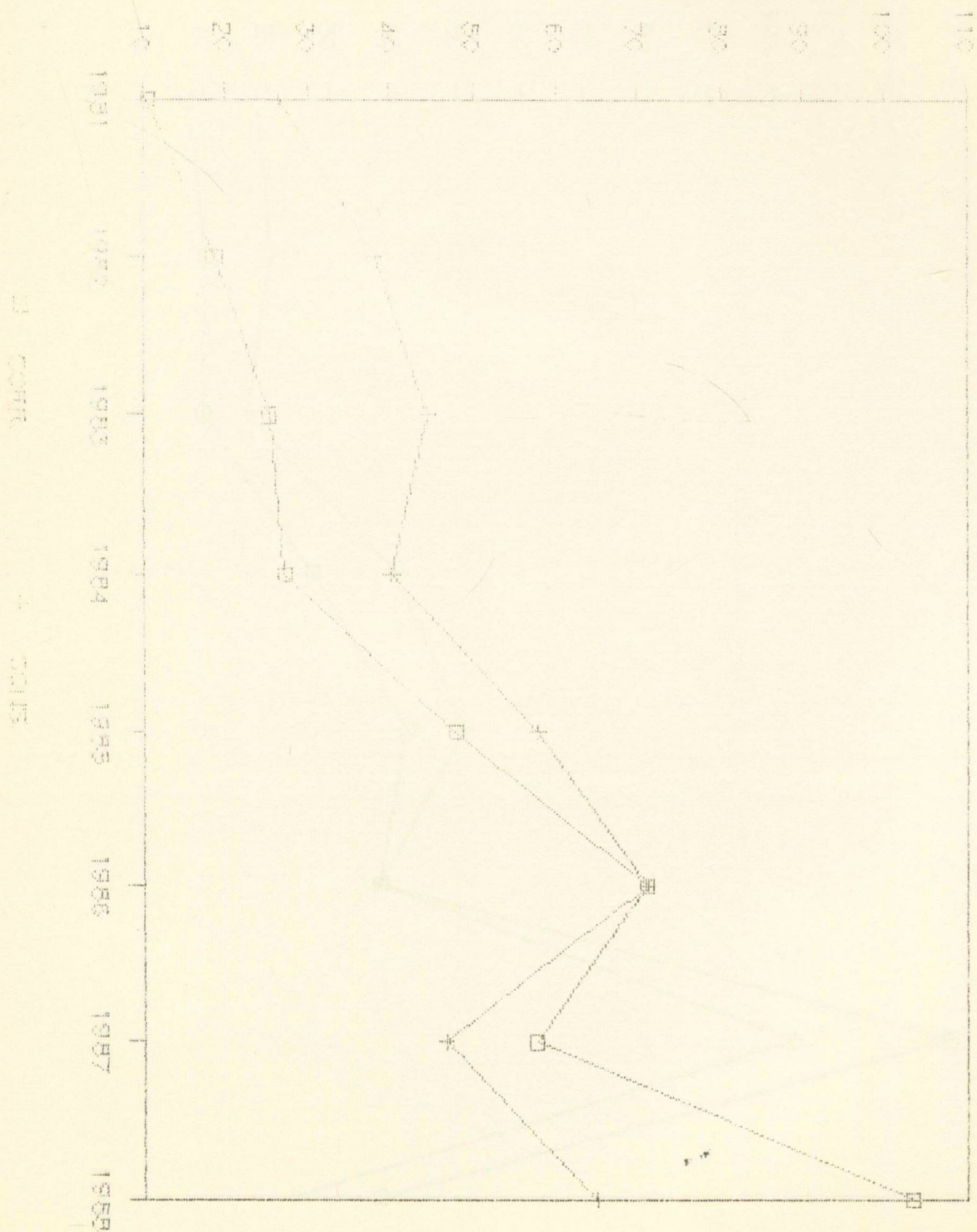




# EVOLUCION DE LOS GASTOS CORRIENTES

MUNICIPIO DE FUSCAGSUGA 1981-1988

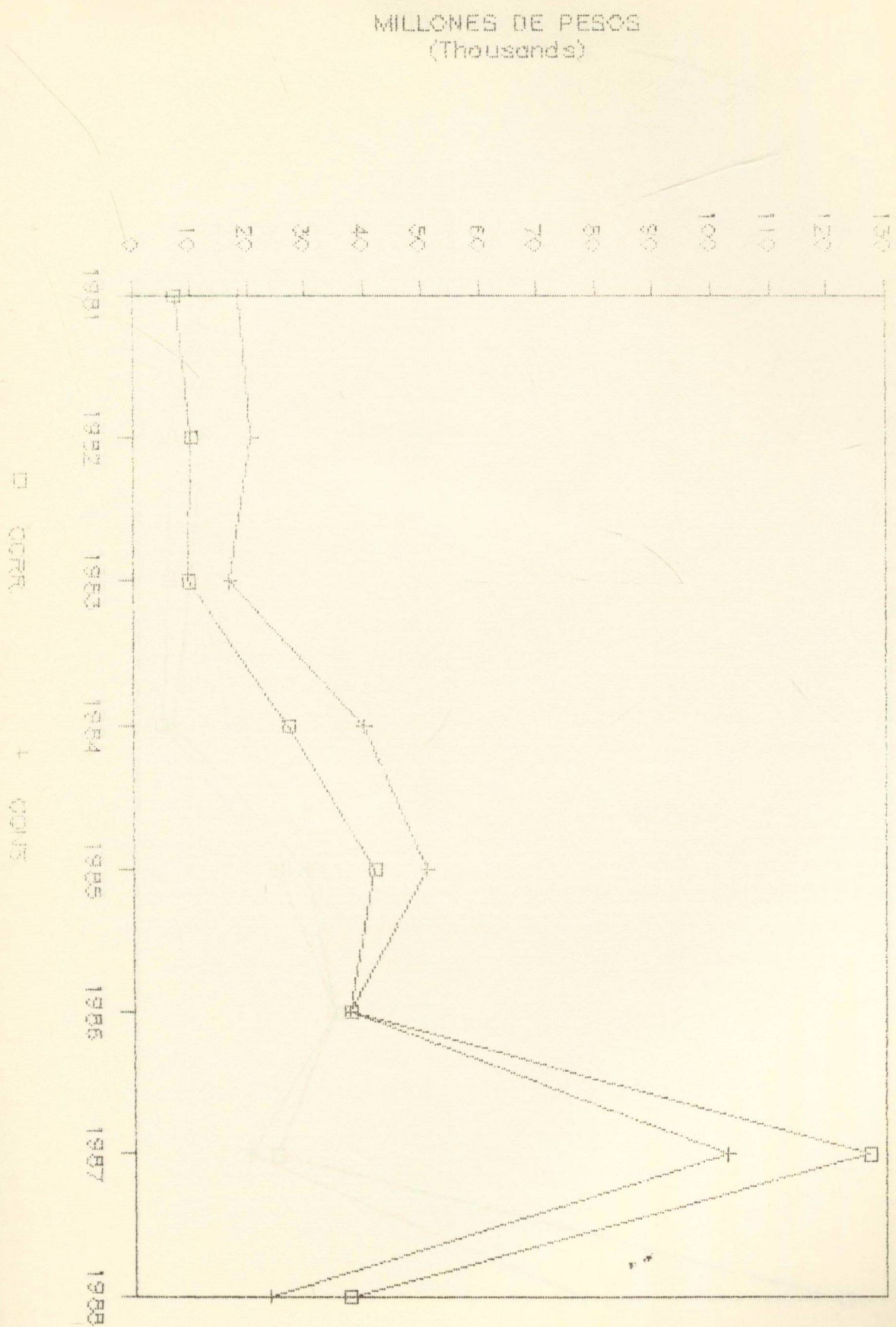
MILLONES DE PESOS  
(Thousands)





# EVOLUCION DE LAS TRANSFERENCIAS

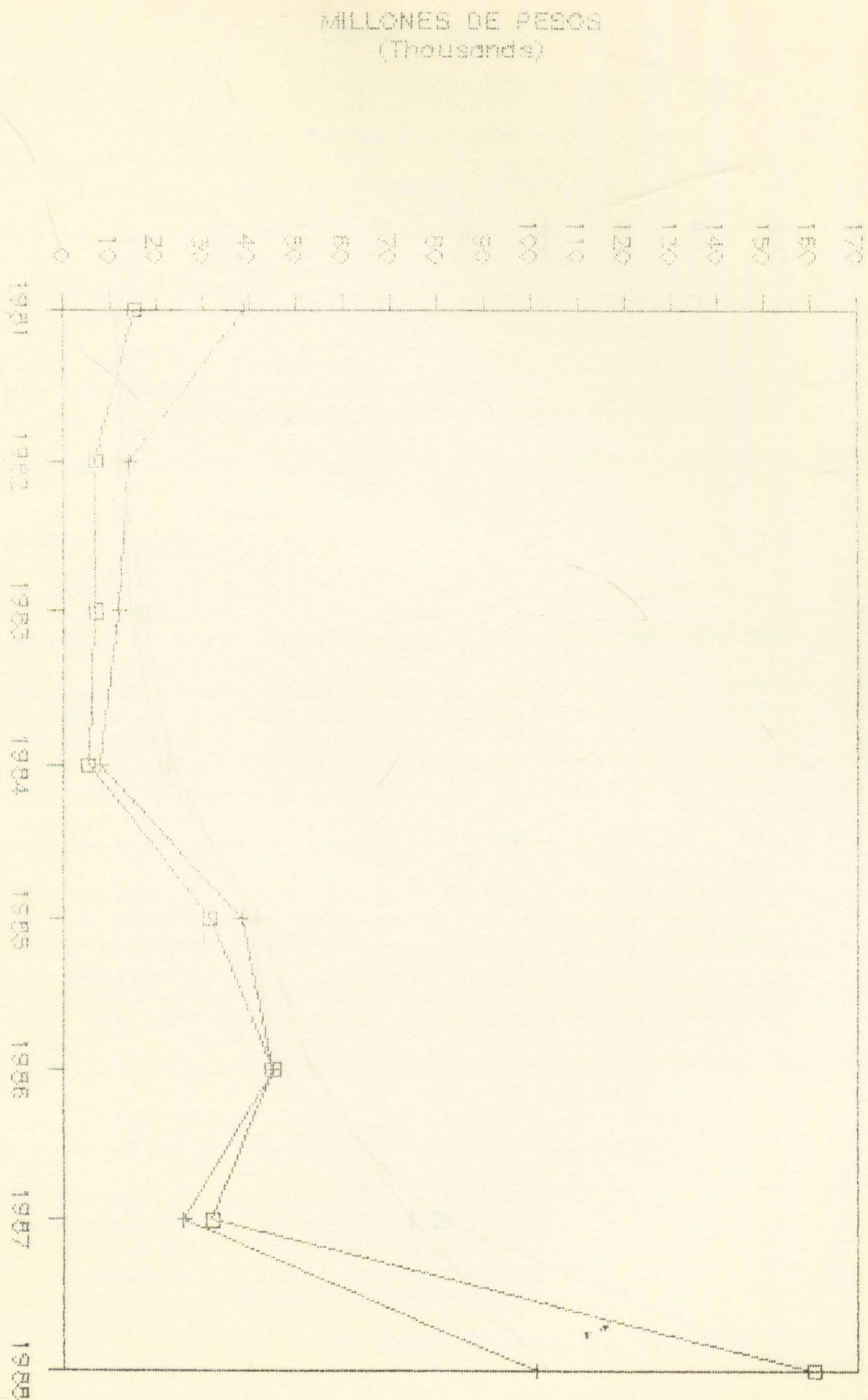
MUNICIPIO DE MISAGUAY 1981 - 1988





# EVOLUCION DE LOS GASTOS DE INVERSION

MUNICIPIO DE FUSAGASUGA 1981-1988



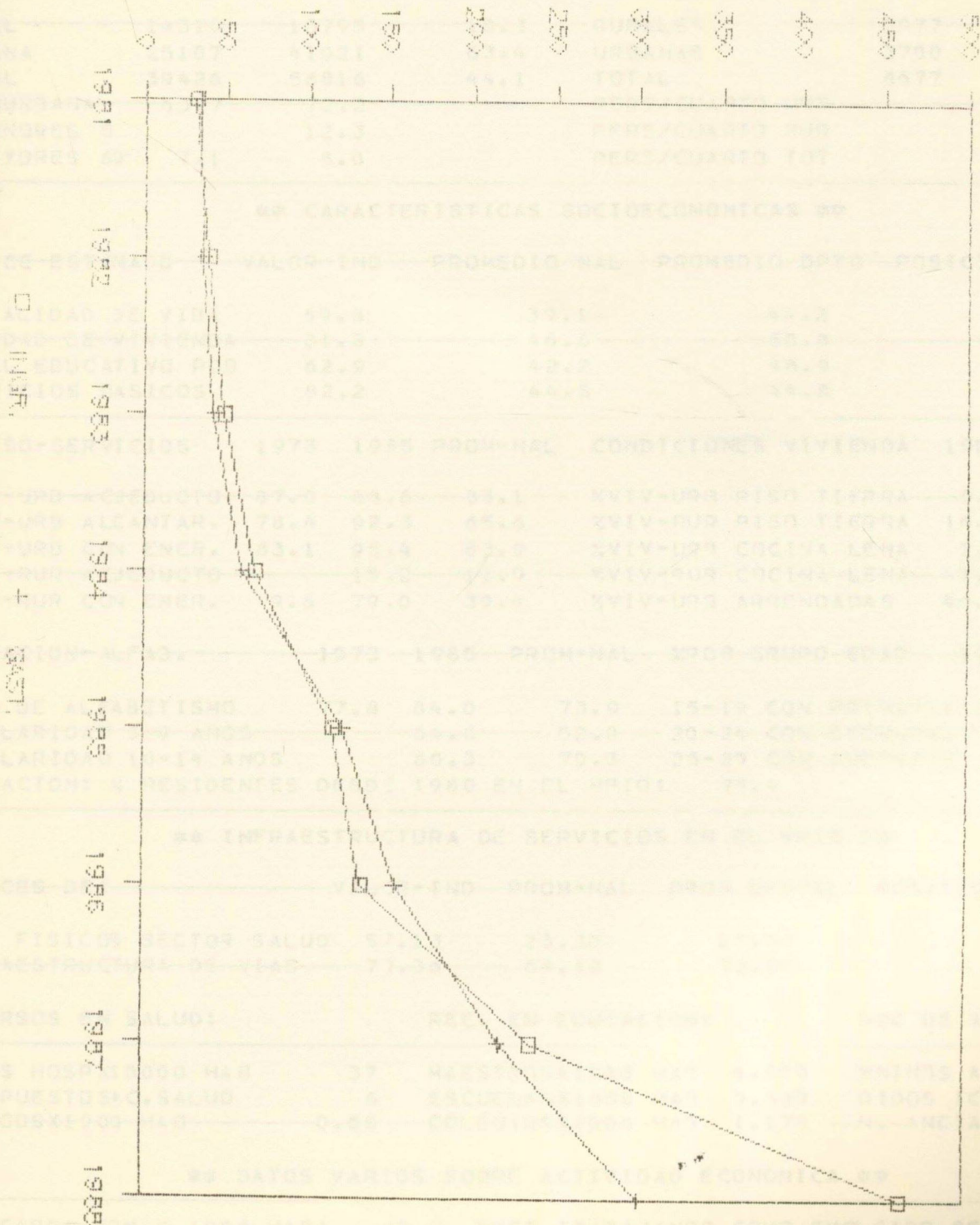


MILLONES DE PESOS  
(Thousands)

SITUACION PRESUPUESTAL

MUNICIPIO DE FUSAGASUGA 1981-1988

GRAFICA No. 12





MUNICIPIO=FUSAGASUGA

DEPARTAMENTO=CUNDINAMA

CODIGO DANE=25290

SUPERFICIE(KM2)=239

ALTURA(SNM)=1728

DISTANCIA A LA CAPITAL(KM)=64

## \*\* CARACTERISTICAS DEMOGRAFICAS \*\*

POBLACION	1973	1985	%DIF73-85	VIVIENDA	1973	1985
RURAL	14319	15795	10.3	RURALES	2977	3487
URBANA	25107	41021	63.4	URBANAS	3700	9893
TOTAL	39426	56816	44.1	TOTAL	6677	12380
%POB URBANA	63.7	72.2		PERS/CUARTO URB		1.51
% MENORES 5		12.3		PERS/CUARTO RUR		1.57
% MAYORES 60	7.1	8.0		PERS/CUARTO TOT		1.50

## \*\* CARACTERISTICAS SOCIOECONOMICAS \*\*

INDICE ESTIMADO	VALOR IND	PROMEDIO-NAL	PROMEDIO-DPTO	POSICION-NACIONAL
DE CALIDAD DE VIDA	59.8	39.1	44.2	62
CALIDAD DE VIVIENDA	81.8	46.6	50.8	73
NIVEL EDUCATIVO POB	62.9	42.2	48.9	86
SERVICIOS BASICOS	82.2	44.5	44.8	73

ACCESO-SERVICIOS	1973	1985	PROM-NAL	CONDICIONES VIVIENDA	1985	PROM-NAL
%VIV-URB ACJEDUCTO	87.0	88.6	83.1	%VIV-URB PISO TIERRA	5.4	13.5
%VIV-URB ALCANTAR.	78.4	92.3	65.6	%VIV-RUR PISO TIERRA	16.3	40.6
%VIV-URB CON ENER.	83.1	95.4	83.9	%VIV-URB COCINA LENA	2.0	31.2
%VIV-RUR ACJEDUCTO		15.2	11.9	%VIV-RUR COCINA LENA	47.5	78.9
%VIV-RUR CON ENER.	9.6	79.0	39.4	%VIV-URB ARRENDADAS	46.2	24.4

EDUCACION-ALFAB.	1973	1985	PROM-NAL	%POB GRUPO EDAD	1985	PROM-NAL
TASA DE ALFABETISMO	77.8	84.0	73.9	15-19 CON PRIMARIA	21.2	16.0
ESCOLARIDAD 5-9 AÑOS		64.8	52.8	20-24 CON SECUNDA.	7.7	5.3
ESCOLARIDAD 10-14 AÑOS		80.3	70.3	25-29 CON SUPERIOR	6.3	1.6
MIGRACION: % RESIDENTES DESDE 1980 EN EL MPIO:				75.4		

## \*\* INFRAESTRUCTURA DE SERVICIOS EN EL MPIO \*\*

INDICES DE:	VALOR-IND	PROM-NAL	PROM-DEPTAL	POSICION-NACIONAL
REC. FISICOS SECTOR SALUD	57.13	23.30	27.50	45
INFRAESTRUCTURA DE VIAS	77.36	69.10	76.50	50

## RECURSOS EN SALUD:

## REC. EN EDUCACION:

## REC DE AT. SOCIAL:

CAMAS HOSPX10000 HAB	37	MAESTROSX1000 HAB	4.629	%NINOS ATEN-	
NUM PUESTOS+C.SALUD	6	ESCUELASX1000 HAB	9.509	DIDOS ICBF	7.60
MEDICOSX1000 HAB	0.58	COLEGIOSX1000 HAB	1.178	N. ANCIANATOS	3

## \*\* DATOS VARIOS SOBRE ACTIVIDAD ECONOMICA \*\*

VOL-CARGA TON X 1000 HAB:	32.2	%PET TRABAJANDO COMO EMPLEADO 85:	15.39
SACRIF GANADO X 1000 HAB:	216.8	PROD INDUSTRIAL POR HABITANTE 92:	11103
BANCOS Y CORPORACIONES:	8	\$ DEPOSITADOS EN BANCOS X MIL H.:	6.90



MANUAL DE PROCEDIMIENTOS DEL TRABAJO DEL MINISTERIO DE HACIENDA

ANEXO No 2

INDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR

1986=100

1.980	31.20
1.981	39.46
1.982	48.94
1.983	55.08
1.984	67.52
1.985	82.68
1.986	100.00
1.987	124.02
1.988	158.89
1.989	198.62

FUENTE: Dane y Cálculos de la Cámara de Comercio de Bogotá.



## CALENDARIO DE DESEMBOLSOS DEL IVA POR PARTE DEL MINISTERIO DE HACIENDA

PRIMER BIMESTRE :	29 de Abril.
SEGUNDO BIMESTRE :	30 de Junio.
TERCER BIMESTRE :	31 de Agosto.
CUARTO BIMESTRE :	31 de Octubre.
QUINTO BIMESTRE :	30 de Diciembre.
SEXTO BIMESTRE :	27 de Febrero vigencia siguiente.

NOTA : Las fechas mencionadas son el limite maximo para realizar el desembolso.

1985	21,373	144,44	70	14,95	21,38	70,74	49	14,21	21,48	71,21
1986	21,319	135,76	70	13,55	21,32	69,41	49	13,18	21,31	70,18
1987	25,764	142,91	80	14,25	25,77	70,52	50	13,11	23,91	140,46
1988	34,743	162,81	85	15,83	34,75	77,38	55	14,97	34,71	162,68
1989	34,401	165,11	85	16,25	34,41	76,73	55	15,17	34,91	164,35
1990	32,657	151,59	85	15,41	32,66	71,37	55	14,33	32,91	153,14
1991	29,806	141,21	85	13,15	29,81	63,34	55	12,78	30,91	140,71

17. Se indica que se incluye una tarifa promedio del 4 por mil.

18. Se indica que para el 25 febrero NO. 14 se incluye el Estado de Colombia en 1989.



# INDICE

## ANEXO No.4

### ESTIMACIONES DE LOS RECAUDOS PEDIALES 1989-1995

#### MUNICIPIO DE FUSAGASUGA

(En Millones de pesos)

Año	Valor Predial a Avaluo	Cobrar 1/	% Min. A Rec	Recaudac. Predial	Pred. No Recaud. Vig. Anter. 2/	Acum. Vig. Anter. 2/	% Min. Rec. Vig. Ant.	Rec. Pred Vig. Ante	Pred. no Rec. Por Vig. Ant.	Total Pred. A Recaudar
1989	27.473	109.89	70	76.93	32.96	35.74	40	14.31	21.44	91.23
1990	31.319	125.28	75	93.96	31.32	54.41	50	27.19	27.21	121.16
1991	35.704	142.82	80	114.25	28.57	59.52	60	35.71	23.81	149.86
1992	40.703	162.81	85	138.39	24.42	52.38	70	36.67	15.71	175.06
1993	48.401	185.61	90	167.05	18.56	40.13	80	32.11	8.03	199.15
1994	52.897	211.59	95	201.01	10.58	26.59	90	23.93	2.66	224.94
1995	60.303	241.21	95	229.15	12.06	13.24	95	12.58	0.66	241.73

1/. Se estima que se mantiene una tarifa promedio del 4 por mil.

2/. Estimado con base en el cuadro No. 11 e incluye el dejado de recaudar en 1989



## INDICE

	Página
Presentación	1
Capítulo I	2
Consideraciones Generales	
Capítulo II	3
Finanzas Municipales	3
- Introducción	3
- Estructura Fiscal de Fusagasugá en términos per-cápita.	4
- Análisis del comportamiento de los ingresos y gastos del Municipio: período 1981-1988.	5
- Cálculo de la capacidad legal y real de endeudamiento	17
- Presupuesto de 1989 y su ejecución enero-junio	18
- Supuestos de proyección para el período 1989-1995	22
Conclusiones y Recomendaciones	28





INDICE

Página	
1	Presentación
2	Capítulo I
	Consideraciones Generales
3	Capítulo II
3	Finanzas Municipales
3	Introducción
4	Estructura Fiscal y per cápita
5	Análisis del comportamiento de los gastos del Municipio
17	Cálculo de la capacidad de endeudamiento
18	Presupuesto de 1987 y su ejecución enero-junio
22	Supuestos de proyección para el período 1989-1992
28	Conclusiones y Recomendaciones



FECHA DE VENCIMIENTO

CIEB